

Uchwała Nr 4/Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 14
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 14 stycznia 2022 roku

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu w latach 2022-2050

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - *Członek Kolegium RIO*

Członkowie:

Robert Pawlicki - *Członek Kolegium RIO*

Edyta Nowek - *Członek Kolegium RIO*

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Torunia w latach 2022-2050

Uzasadnienie

Na podstawie podjętej przez Radę Miasta Torunia Uchwały Nr 774/21 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Torunia na lata 2022-2050 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr 775/21 w sprawie budżetu miasta na rok 2022, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2022 i w latach następnych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2022 rok dochody wynoszą 1 332 800 000,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 1 430 700 000,00 zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 97 900 000,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych

ustawach, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz sprzedaży papierów wartościowych.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2022-2050. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 1 057 309 404,69 zł, tj. 79,3% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w latach 2022-2030 zaplanowano nowo zaciągane zobowiązania. W latach następnych jako źródło spłaty wskazano planowaną na te lata nadwyżkę budżetową.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo wysoki poziom zadłużenia Jednostki w stosunku do planowanych dochodów, który w roku 2022 wynosi 79,3%, w roku 2023 – 97,9%; w roku 2024 – 106%, w roku 2025 – 113,4%. W kolejnych latach (do roku 2028) poziom zadłużenia do planowanych dochodów ma tendencję wzrostową przy czym od roku 2029 zauważa się tendencję spadkową.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2022 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.*	197 812
Planowane dochody ogółem	1 332 800 000 zł
Planowane dochody własne	699 557 842 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	1 027 020 405 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	1 057 309 405 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2021	30 289 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	5 345 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	79,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	151,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	27 000 000 zł
* dane wg GUS	

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich

trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Prezydent Miasta Torunia Zarządzeniem Nr 286/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r, poz. 1842) na dzień podjęcia uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2050 ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym Prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy