

UCHWAŁA NR 747/21
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 21 października 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 19 sierpnia 2021 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się petycję z dnia 19 sierpnia 2021 r. o zmianę zapisów Studium uwarunkowania i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia i uznanie terenu w rejonie ulic św. Jana Bosko, Polnej, Ugory, Storczykowej i Szosa Chełmińska za tereny zielone z funkcją rekreacji dostępne dla ogółu mieszkańców i zmianę przeznaczenia tego terenu na teren zieleni, sportu i rekreacji, bez możliwości dalszej zabudowy zgodnie z właściwością do Prezydenta Miasta Torunia.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Torunia


Marcin Czyżniewski

Załącznik
do uchwały nr 747/21
Rady Miasta Torunia
z dnia 21 października 2021 r.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) weszła w życie 6 września 2015 r. Ustawa określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego, lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Ustawa w art. 9 ust. 2 stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Do Rady Miasta Torunia wpłynęła petycja z dnia 19 sierpnia 2021 r. o zmianę zapisów Studium uwarunkowania i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia i uznanie terenu w rejonie ulic św. Jana Bosko, Polnej, Ugory, Storczykowej i Szosa Chelmińska za tereny zielone z funkcją rekreacji dostępne dla ogółu mieszkańców i zmianę przeznaczenia tego terenu na teren zieleni, sportu i rekreacji, bez możliwości dalszej zabudowy.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady w sprawie jego rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) rada gminy rozpatruje petycje.

Na posiedzeniach w dniach 1 września 2021 r. i 12 października 2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia zapoznała się z petycją oraz opinią Prezydenta Miasta Torunia z 8 października 2021 r.

Obszar pomiędzy Szosą Chelmińską, ulicą Ugory, Storczykową i terenem zamkniętym ustanowionym przez Ministra Obrony Narodowej, w Miejscowym Planie Ogólnym Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Torunia z 1994 r. przeznaczony był na cele inwestycyjne (usługi sportu, zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna) oraz na funkcje zieleni parkowej w granicach strefy ochrony konserwatorskiej Fortu VI.

Obecnie, dla przedmiotowego terenu, obowiązują ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego osiedla „Ugory” w Toruniu – uchwała Rady Miasta Torunia nr 806/98 z dnia 17 czerwca 1998 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 24, poz. 163). W planie tym Fort VI i jego otoczenie wskazano jako tereny zieleni parkowej, natomiast otwarte tereny nieużytków wraz ze Szkołą Towarzystwa Salezjańskiego i Środowiskowym Domem Samopomocy przeznaczone są na cele usług publicznych, w tym usług sportu z możliwością zabudowy.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, poz. 784 i poz. 922), polityka przestrzenna Gminy określona została w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia”. W Studium z roku 2006 oraz w zmianie Studium z 2018 r. (uchwała nr 805/18 Rady Miasta Torunia z dnia 25 stycznia 2018 r.), przedmiotowy teren, wskazywany jako obszar rozwoju usług w zieleni oraz usług publicznych w zieleni, znajduje się w obrębie jednostki III – Wrzosey, w strefie polityki przestrzennej „Z” (zurbanizowanej), w podstrefie działań „Z.2”. Są to obszary, w których rozpoczęte zostały procesy urbanizacji i gdzie samorząd gminny dążyć będzie do zdynamizowania rozwoju

poprzez realizację lub uzupełnienie brakujących elementów infrastruktury technicznej (w tym dróg publicznych) i społecznej.

W zakresie ochrony i kształtowania Miejskiego Systemu Ekologicznego na tym terenie, Studium wskazuje na potrzebę kształtowania systemu przyrodniczego miasta poprzez zakładanie i urządzenie terenów zieleni, m.in. w oparciu o istniejące zadrzewienia, ciągi uliczne, nowo urządzone tereny zieleni towarzyszące zabudowie, natomiast w zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, jako kierunek działań wskazywana jest m.in. adaptacja obiektów fortecznych na funkcje związane w szczególności z usługami, rekreacją i wypoczynkiem.

W latach 2008 - 2020 wnioski o zmianę planu miejscowego z 1998 r. składali mieszkańcy osiedla Wrzosa, właściciele nieruchomości, firmy, w tym Toruńskie Zakłady Materiałów Opatrunkowych SA oraz wydziały Urzędu Miasta Torunia. Ponadto, uciążliwości związane z obsługą komunikacyjną tego obszaru stały się przyczyną protestów mieszkańców osiedla Wrzosa, a w szczególności ul. Storczykowej, odczuwających skutki zatorów komunikacyjnych w godzinach funkcjonowania Szkoły Podstawowej Towarzystwa Salezjańskiego im. św. Dominika Savio i postulujących zmiany w układzie komunikacyjnym i organizacji ruchu w tym rejonie miasta.

Przeprowadzone analizy wykazały zasadność przystąpienia do sporządzenia zmiany obowiązującego planu miejscowego, o czym poinformowano wnioskodawców. Prace planistyczne zostały zainicjowane poprzez uchwałę Rady Miasta Torunia nr 928/18 z dnia 27 września 2018 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w rejonie ulic: św. Jana Bosko i Ugory w Toruniu oraz uchwałę nr 553/21 z 21 stycznia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w rejonie ulic: św. Jana Bosko, Szosa Chełmińska i Ugory w Toruniu (w której obszar opracowania planu został rozszerzony o Fort VI wraz z otoczeniem), po dokonaniu oceny zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium.

Prace nad projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w rejonie ulic: św. Jana Bosko, Szosa Chełmińska i Ugory w Toruniu prowadzone są zgodnie z przepisami powołanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Stosownie do przepisów ustawy, podano do publicznej wiadomości informację o podjęciu przez Radę Miasta Torunia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu oraz zawiadomiono organy i instytucje właściwe do jego uzgadniania i opiniowania. Zebrano i rozpatrzono wnioski złożone do projektu planu, informując wnioskodawców o przyjętych rozwiązaniach planistycznych. Sporządzono opracowanie ekofizjograficzne, a następnie projekt planu wraz z prognozą oddziaływania jego ustaleń na środowisko. Obecnie projekt planu jest na etapie kolejnych analiz wynikających ze zgłaszanych wniosków. Procedura planistyczna jest w toku.

Odnosząc się do wniosku o zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia należy podkreślić, że ustalenia Studium określają kierunki działań, jakie należy podjąć w celu realizacji przyjętej polityki przestrzennej miasta. Nie są ścisłym przesądzeniem o granicach zainwestowania i użytkowania terenów. Ostateczne ustalenia granic terenów są dokonywane w oparciu o miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Obowiązujące studium nie wyklucza zagospodarowania przedmiotowego obszaru na cele zieleni urządzonej z elementami rekreacji. Ustalenie granic terenów o określonym przeznaczeniu nastąpi w sporządzanym projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i będzie przedmiotem uzgadniania w dalszej procedurze planistycznej, a także konsultacji społecznych w ramach wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu. Po przeprowadzeniu tych czynności projekt planu miejscowego będzie przedstawiony Radzie Miasta Torunia do uchwalenia.

Na tej podstawie Rada Miasta Torunia przekazuje petycję z dnia z dnia 19 sierpnia 2021 r. o zmianę zapisów Studium uwarunkowania i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia i uznanie terenu w rejonie ulic św. Jana Bosko, Polnej, Ugory, Storczykowej i Szosa Chełmińska za tereny zielone z funkcją rekreacji dostępne dla ogółu mieszkańców i zmianę przeznaczenia tego terenu na teren zieleni, sportu i rekreacji, bez możliwości dalszej zabudowy do Prezydenta Miasta Torunia. Rada Miasta Torunia nie ma odpowiednich narzędzi, zwłaszcza w trakcie znacznie zaawansowanych prac nad zmianą planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu wskazanego w petycji, do oceny czy obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia jest dokumentem aktualnym.

Wprawdzie to rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy zgodnie z brzmieniem art. 9 ust. 1 wskazanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jednakże jest to czynność jedynie wszczynająca postępowanie w tym przedmiocie. Jedynie Prezydent Miasta Torunia uprawniony jest do sporządzenia zmiany studium zawierającej część tekstową i graficzną, uwzględniającą ustalenia strategii rozwoju województwa i planu zagospodarowania przestrzennego województwa, a także strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy. Ponadto zmiany w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy uwzględniają elementy określone w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy wskazane w art. 10 powyższej ustawy.

Rada Miasta Torunia uznaje, że do rozważenia i wyboru są dwie wartości, które są nieporównywalne. Z jednej strony jest to zielony las, ekologia, środowisko, a z drugiej potrzeba zapewnienia właściwych warunków opieki nad seniorami i osobami, której takiej pomocy i opieki wymagają oraz decyzja inwestora, który chce na to wyłożyć stosowne środki. Rada Miasta Torunia jest przekonana, że zostanie wypracowana taka formuła zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla tego terenu i rozwiązania, które w znacznym stopniu zadowoli zarówno przyszłego inwestora, jak i mieszkańców Torunia. Petycja z dnia 19 sierpnia 2021 r. zostaje przekazana do Prezydenta Miasta Torunia z ukierunkowaniem na poszukanie rozwiązania uwzględniającego potrzeby mieszkańców wyrażone w petycji, ale również zapewniające możliwość wybudowania planowanego obiektu z miejscami opieki dla seniorów w tym lub sąsiednim miejscu.

Rada Miasta Torunia poucza, że na podstawie art. 12 ust. 1 powołanej ustawy o petycjach Rada Miasta Torunia może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podczas rozpatrywania wcześniejszej petycji.