

UCHWAŁA NR 416/20
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 18 czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 21 marca 2020 r. dotyczącej podjęcia przez Radę Miasta Torunia uchwały w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektroskażeniem.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 21 marca 2020 r. dotyczącej podjęcia przez Radę Miasta Torunia uchwały w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektroskażeniem.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Torunia



Marcin Czyżniewski

Załącznik
do uchwały nr 416/20
Rady Miasta Torunia
z dnia 18 czerwca 2020 r.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) weszła w życie 6 września 2015 roku. Ustawa określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego, lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Ustawa w art. 9 ust. 2 stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Do Rady Miasta Torunia wpłynęła w dniu 27 marca 2020r. petycja z 21 marca 2020r. przekazana przez Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego, która dotyczy wprowadzenia w życie uchwały rady miasta lub gminy w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektroskażeniem.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady w sprawie jego rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) rada gminy rozpatruje petycję.

Składający petycję wnoszą, aby Rada Miasta Torunia wyraziła swoje negatywne stanowisko wobec wielokrotnego zwiększenia od 1 stycznia 2020r. dopuszczalnego poziomu ekspozycji mieszkańców na pole elektromagnetyczne z zakresu mikrofalowego oraz wprowadzenia standardu 5G bez wcześniejszego zbadania wpływu tej technologii na zdrowie mieszkańców i działanie implantów oraz bez wdrożenia właściwego systemu monitoringu natężenia PEM w środowisku. Ponadto składający petycję wnoszą o zalecenie zdemonstrowania istniejącej sieci Wi-Fi w szkołach tam, gdzie one istnieją, i wykonanie nowej instalacji sieci komputerowych w oparciu wyłącznie o połączenia kablowe ethernetowe bądź światłowodowe oraz o nakazanie przełączania na lekcjach telefonów komórkowych w tryb samolotowy oraz zakazanie ich używania na przerwach poza celami związanymi z informowaniem rodziców lub w celach alarmowych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia na swoim posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2020r. po zapoznaniu się petycją, wyjaśnieniami Dyrektora Wydziału Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Torunia oraz Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Miasta Torunia ustaliła, że złożona petycja odnosi się do tematyki naukowej dotyczącej szkodliwości fal radiowych na organizmy żywe. Żaden z organów Gminy Miasta Torunia nie jest jednostką właściwą do wydawania opinii w zakresie technologii 5G i nie zajmuje się prowadzeniem badań naukowych na temat wpływu, bądź braku oddziaływań fal radiowych na organizmy żywe. Właściwą opinię wydać mogą wyłącznie naukowcy zajmujący się badaniami fal radiowych w całym zakresie promieniowania, tj. od ok. 3 Hz do 3000 GHz, w szczególności w zakresie 30 - 300 GHz (fale milimetrowe). Przypuszczać należy, iż weryfikacja dopuszczalnego poziomu pola elektromagnetycznego będzie prowadzona i analizowana przez podmioty do tego powołane. Dopuszczalne poziomy oddziaływania PEM określone są również w zaleceniach UE i popierane przez Światową Organizację Zdrowia (WHO), a wyznaczone na jego podstawie limity zostały potwierdzone jako bezpieczne dla

zdrowia przez Międzynarodową Komisję ds. Ochrony przed Promieniowaniem Niejonizującym (ICNIRP).

Ponadto budowa lub przebudowa stacji bazowych telefonii komórkowej może być realizowana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Na podstawie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (Dz. U. z 2019r. poz. 1186, poz. 1524, poz. 1696, poz. 1712, poz. 1815, poz. 2166 i poz. 2170 oraz z 2020r. poz. 148 i poz. 695), Wydział Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Torunia działając jako organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza kompletność i zgodność wpływających wniosków z przepisami ustawy Prawo budowlane oraz przepisami szczególnymi. Regulacje prawne zawarte w tej ustawie normują działalność w zakresie projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych poprzez określenie zasad działania organów administracji publicznej w tym zakresie. Zadania organów administracji architektoniczno-budowlanej uprawniają, zgodnie z art. 35 tej ustawy, przed wydaniem decyzji administracyjnych o pozwoleniu na budowę lub przyjęcia zgłoszenia budowy albo wykonania robót budowlanych, do sprawdzenia zgodności złożonych wniosków z obowiązującymi przepisami. Należy nadmienić, że na podstawie kompetencji wynikających z art. 20 ustawy Prawo budowlane, za kompletność projektu budowlanego i jego zgodność z przepisami odpowiada projektant. Realizacja budowy stacji bazowych dla stacji nowych i wolnostojących następuje na podstawie wydawanego pozwolenia na budowę. Nadbudowa wybudowanych lub rozbudowa na istniejących obiektach budowlanych stacji następuje zazwyczaj w drodze dokonanego zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych. Jeśli na istniejącej konstrukcji operator dowiesza dodatkowe anteny, a ich wysokość nie przekracza 3 m, zazwyczaj nie występuje on o pozwolenie na budowę oraz nie dokonuje zgłoszenia ich montażu, gdyż nie jest to wymagane przepisami określonymi w ustawie Prawo budowlane.

Przepisami szczególnymi w postępowaniach o pozwolenie na budowę i weryfikacji zgłoszeń są:

- 1) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839);
- 2) Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. poz. 2448).

Pierwsze z nich pozwala na kwalifikowanie przedsięwzięć do znacząco oddziaływujących na środowisko, a co za tym idzie, wymagających przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Podstawą kwalifikacji jest lokalizacja miejsc dostępnych dla ludzi w osiach wiązek głównych anten w odległości nie mniejszej, niż określona dla danej mocy anteny. Zapis taki obowiązuje od zmiany poprzednio obowiązującego rozporządzenia w 2007 roku. Od tego czasu żadna z zatwierdzanych stacji nie uzyskiwała takiej decyzji, gdyż operatorzy tak konfiguruje stację, aby warunek ten nie był spełniony.

Drugie z nich zastąpiło z dniem 1 stycznia 2020 roku obowiązujące poprzednio przepisy ustanowione przez Ministra Środowiska. W nowym rozporządzeniu dopuszczalny poziom emisji pola elektromagnetycznego został zwiększony z $0,1 \text{ W/m}^2$ do 10 W/m^2 (zwiększenie 100-krotne). W związku z powyższym obszar, w którym dopuszczalne poziomy emisji pola elektromagnetycznego są przekroczone znajdują się na wysokości zawieszenia anteny, w niewielkiej odległości od jej lica.

Każdorazowo do wniosku o pozwolenie na budowę lub do zgłoszenia budowy/wykonania robót budowlanych wnioskodawca załącza opracowania dotyczące kwalifikacji stacji do rozporządzenia wymienionego w punkcie 1 oraz analizę rozkładu pola elektromagnetycznego. Stanowią one podstawę do oceny przez organ zgodności planowanej stacji z przepisami wymienionych powyżej rozporządzeń.

Nie bez znaczenia dla budowy stacji jest Narodowy Plan Szerokopasmowy, stanowiący rządowy program rozwoju, określający działania oraz środki w celu zapewnienia powszechnego, bardzo szybkiego i niezawodnego szerokopasmowego dostępu do internetu dla wzmocnienia konkurencyjności polskiej gospodarki i społecznej spójności. Przepisy te bardzo ułatwiają operatorom lokalizację nowych lub rozbudowę istniejących stacji bazowych. Dodatkowym ułatwieniem w obecnym okresie są kolejne ułatwienia w budowie stacji wynikające z przepisów związanych z obowiązującym stanem epidemiologicznym. Pozwalają one operatorom, którzy dokonują zgłoszenia budowy stacji, na przystąpienie w terminie po 3 dniach od daty dokonania zgłoszenia na rozpoczęcie budowy, jeśli w okresie tym organ nie wniesie sprzeciwu w drodze decyzji.

Na tej podstawie Rada Miasta Torunia nie uwzględnia petycji z dnia 21 marca 2020 r. dotyczącej podjęcia przez Radę Miasta Torunia uchwały w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektrosmażeniem.