

PROTOKÓŁ NR 3/2/2019
Z POSIEDZENIA KOMISJI ZDROWIA
I RODZINY RADY MIASTA TORUNIA

z 4 lutego 2019 roku

Posiedzenie prowadziła radna Krystyna Żejmo-Wysocka Przewodnicząca Komisji Zdrowia i Rodziny Rady Miasta Torunia.

Porządek posiedzenia:

1. Sprawy organizacyjne:
 - a. stwierdzenie quorum, b. przyjęcie porządku posiedzenia. c. przyjęcie protokołu.
2. Rozpatrzenie projektu uchwały zmieniającej uchwałę wprowadzającą „Program Działań Miasta Torunia Na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2014 – 2020” - **DRUK NR 25.**
3. Dyskusja nad propozycjami do planu pracy Komisji na rok 2019.
4. Korespondencja.
5. Wolne wnioski i zapytania.

Realizacja porządku posiedzenia:

Ad. 1. a. stwierdzenie quorum.

Quorum stwierdzono.

Lista obecności członków Komisji oraz zaproszonych gości stanowi **załącznik nr 1 do protokołu.**

Ad. 1. b. przyjęcie porządku posiedzenia.

Zaproponowany porządek posiedzenia został przyjęty bez uwag.

Ad. 1.c. przyjęcie protokołu.

Ad 2. Rozpatrzenie projektu uchwały zmieniającej uchwałę wprowadzającą „Program Działań Miasta Torunia Na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2014 – 2020” - **DRUK NR 25.**

Zref. Izabela Miłoszewska Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej, Andrzej Rakowicz Zastępca Prezydenta Miasta Torunia.

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że Pani E.K.W. złożyła do Rady Miasta Torunia wniosek o rozszerzenie kryteriów umożliwiających dostęp do uzyskania Karty Osoby Niepełnosprawnej osobom z lekkim stopniem niepełnosprawności. *Wniosek wpłynął do radnych pocztą elektroniczną 7.02.2019 roku.*

Wniosek załączono do protokołu pod **pozycją nr 2.**

Pytania:

Jakub Hartwich

Zapytał, czy projekt obejmuje wsparcie dla rodziców i opiekunów osób z niepełnosprawnością po 18 roku życia?

Izabela Miłoszewska

Odpowiedziała, że tak ale tylko rodziców i opiekunów osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności. Uwzględniono opiekunów dzieci i dorosłych ze znacznym stopniem niepełnosprawności. Karta Osoby Niepełnosprawnej, uprawniająca do zniżek i ulg będzie wydawana na podstawie orzeczenia.

Adrian Mól

Zapytał, kiedy karta zacznie funkcjonować? Jakie jest zainteresowanie Kartą Dużej Rodziny? Czy wydział ma informacje zwrotne od przedsiębiorców na temat zainteresowania ofertą i wykorzystania przez uprawnione podmioty oferowanych zniżek i ulg?

Izabela Miłoszewska

Poinformowała, że urząd już od ubiegłego roku intensywnie przygotowuje się do wdrożenia karty. Odnosząc się do drugiego pytania powiedziała, że statystycznie, zarówno w Toruniu jak i w innych miastach około 30 procent osób uprawnionych występuje o wydanie karty. Jeżeli chodzi o informacje dotyczące korzystania z oferty, to corocznie przygotowuje się sprawozdanie z realizacji Karty Seniora. Niestety nie wszyscy przedsiębiorcy informują urząd o wielkości zainteresowania daną ofertą.

Krystyna Żejmo-Wysocka

Powiedziała, że wyłącznie określonych grup osób z niepełnosprawnością jest dyskryminujące. Podkreśliła, że w jej ocenie nie ma podstawy prawnej do takiego działania - wyłączenia części mieszkańców Torunia z możliwości uzyskania karty uprawniającej do skorzystania z ulg. Zwróciła uwagę, że nie każdemu uprawnionemu chodzi o ulgi. Posiadanie karty ma wymiar nie tylko materialny, ale również symboliczny. Na przykład Karta Seniora - miasto wydając mieszkańcowi taką kartę, w pewien sposób honoruje go. To uprawnienie. Posiadacz karty sam decyduje, czy i kiedy skorzysta z proponowanej oferty. Dodała, że od wielu lat pracuje z osobami z niepełnosprawnościami i wie, że dla niektórych będzie to propozycja krzywdząca. Podkreśliła, że doskonale zdaje sobie sprawę z tego, że sytuacja osoby z niepełnosprawnością w stopniu lekkim i znacznym jest różna. Natomiast nie zgadza się ze stwierdzeniem, że ze stopniem lekkim łatwiej znaleźć zatrudnienie i sytuacja takiej osoby jest lepsza. Sytuacje życiowe osób z niepełnosprawnością są bardzo skomplikowane. Proponuje wnioskodawcom, z tzw. ostrożności procesowej, zastanowić się, czy proponowana forma jest właściwa. Prosi o ponowną analizę i dopracowanie propozycji. Kończąc podkreśliła, że zawsze docenia inicjatywy miasta, zmierzające do wsparcia osób z niepełnosprawnością, które przedstawia i realizuje wydział, natomiast w tym przypadku wstrzyma się w głosowaniu.

Andrzej Rakowicz

Powiedział, że podziela wątpliwości Przewodniczącej Komisji. Podkreślił, że zastanawiał się nad proponowanym rozstrzygnięciem. Przychylił się nad zawężeniem uprawnienia z następujących przyczyn: dostępności do obiektów i skali niepełnosprawności. Zwrócił uwagę, że w mieście nie ma obiektu, do którego mogłyby się dostać osoby z niepełnosprawnością w stopniu ciężkim podczas organizacji imprezy na kartę. Liczba mieszkańców Torunia z niepełnosprawnościami to około 22 tysiące. Zorganizowanie programu, czyli wypełnienie treścią karty, to zadanie wykraczające poza możliwości urzędu. Program jest dedykowany, ale niestety nie ma na rynku aż tylu partnerów zainteresowanych partycypacją. Podkreślił, że oczywiście zawsze można zaangażować miejskie instytucje kulturalne czy sportowe. Taki udział umożliwi wstęp osobom niepełnosprawnym do dziewięciu instytucji kultury i kilku obiektów MOSiR i nic ponadto. Niestety, do tak dużej grupy uprawnionych miasto nie znajdzie zewnętrznych partnerów. Przypomniał, że Toruń przygotowując Kartę Seniora dla prawie 30 tys. osób zdecydował się na zawężenie grupy docelowej do 65 plus, a nie jak inne miasta do 60

plus. Podobnie przy Karcie Osoby Niepełnosprawnej zdecydowano się na przyjęcie takich, a nie innych założeń. Padła propozycja wskazania grupy docelowej z niepełnosprawnościami, do której chcielibyśmy skierować kartę. Dodał, że w mieście funkcjonuje również Karta Dużej Rodziny, która także wypełnia różnego rodzaju promocje i działania lojalnościowe. W programie partycypują partnerzy, którzy nie zaangażują się już w działania miasta określone w Programie na rzecz osób z niepełnosprawnościami. Kończąc zwrócił uwagę, że przygotowując się do tego projektu zadawano sobie pytanie, co będzie treścią karty? Czy tylko kilka instytucji kultury i instytucji MOSIR? Czy znajdziemy partnerów spoza sektora samorządowego dla tak dużej grupy uprawnionych? Czy znajdą się przedsiębiorcy, którzy zadedykują cokolwiek dla takiej grupy osób? Powyższe przesłanki uzasadniały propozycję wyboru grupy osób uprawnionych do skorzystania z programu. Taką propozycję wstępnie zaopiniował. Podkreślił, że celem projektu nie było ograniczenie dostępności, a jedynie nakierowanie na osoby, które nie powinny w swojej własnej grupie konkurować. Być może dla osób z lekkimi niepełnosprawnościami powinien powstać inny program, stąd uwzględniając powyższe kwestie zaproponowano program w zawężonej formie.

Jakub Hartwich

Odnosił się do wypowiedzi Przewodniczącej komisji. Podkreślił, że rozumie zgłoszone wątpliwości. Jest to w pełni zrozumiałe, ale problem jest szerszy, dotyka również orzecznictwa i ma wieloletnią historię. Oczywiście jest również tak, że czasami niepełnosprawności w stopniu lekkim nie widać. Być może, tak jak zasugerował pan Prezydent Rakowicz, dla tej grupy osób powinien powstać inny program. Zaproponował, aby przyjąć omawianą propozycję miasta, ewentualnie w niedalekiej przyszłości rozszerzyć jej zakres.

Izabela Miłoszewska

Zwróciła uwagę, że ustawodawca różnicuje osoby w zależności od posiadanej niepełnosprawności uwzględniając ich predyspozycje i sytuację zdrowotną. I tak osoby ze znacznym stopniem niepełnosprawności posiadają przywileje związane ze świadczeniami i zasiłkami. Osoby z lekkim stopniem już nie.

Krystyna Żejmo-Wysocka

Przypomniała, że definicja osoby niepełnosprawnej jest jedna. Ustawodawca nie różnicuje osób z niepełnosprawnościami, określa stopnie ich niepełnosprawności. Podkreśliła, że zależy jej na tym, aby nie skonfliktować mieszkańców Torunia. Podkreśliła, że ustawa o samorządzie gminnym określa jednoznacznie, że wsparcie osób z niepełnosprawnościami należy do zadań gminy. Należy więc przygotować taką propozycję, która nie spotka się z zarzutami dotyczącymi faworyzowania określonej grupy. Podkreśliła, że gdyby miasto proponowało odrębne propozycje rozwiązań dla każdej grupy byłby to temat do dyskusji, w tej sytuacji nie ma.

Adrian Mól

Zapytał, czy największym problemem uniemożliwiającym włączenie osób z lekkim stopniem niepełnosprawności do TKON jest znalezienie partnerów do karty?

Andrzej Rakowicz

Wyjaśnił, że na tym etapie nie ma żadnej promesy, czy wstępnego uzgodnienia z partnerem zewnętrznym, w związku z tym budowanie karty byłoby oparte o miejskie jednostki. To oznacza, że byłoby pewną formą świadczenia budżetu na rzecz tych osób. Powiedział, że być może dobrze byłoby potraktować tę propozycję jako pierwszy etap, czy etap wstępny w wprowadzaniu TKON w Toruniu. Być może sugestia pana radnego Jakuba Hartwicha, aby w późniejszym etapie rozszerzyć krąg osób uprawnionych jest właściwa.

Krystyna Żejmo-Wysocka

Zwróciła uwagę, że z projektu uchwały to nie wynika.

Andrzej Rakowicz

Wyjaśnił, że reaguje ad hoc na sugestie członków Komisji. Dodał, że na tym etapie trudno będzie wypełnić wszystkie programy lojalnościowe właściwą treścią, która usatysfakcjonuje osoby z niepełnosprawnościami. Zwrócił uwagę, że znalezienie partnerów projektu dla osób z niepełnosprawnościami jest trudniejsze niż dla seniorów. O partnerów projektu, ulgi oraz promocje na usługi zabiega Dyrektor Wydziału Zdrowia. Uczestnictwo przedsiębiorcy w działaniach CSR w podniesieniu do osób z niepełnosprawnością jest inne, bardziej złożone. W Polsce funkcjonują nieliczne dedykowane programy dla osób z niepełnosprawnością. Można je tylko porównać z programem toruńskim. Podkreślił, że gmina nie chce zaproponować 9 czy 10 ulg dla ponad 20 tys. uprawnionych. Jeżeli docelowo będzie mniejsza grupa, urząd będzie w stanie przygotować program, zweryfikować go i ocenić. Gdy zainteresowanie programem będzie duże, będzie można go na bieżąco rozwijać, czy też modyfikować w zależności od sytuacji. Podsumowując powiedział, że rzeczywiście należałoby prezentowany Program nazwać pilotażowym, a nie docelowym.

Krystyna Żejmo-Wysocka

Zakończyła dyskusję nad powyższym punktem posiedzenia. Zarządziła głosowanie nad projektem uchwały wg Druku nr 25.

Komisja Zdrowia i Rodziny Rady Miasta Torunia po zapoznaniu się z powyższym projektem uchwały zaopiniowała go **pozytywnie** stosunkiem głosów:

4 / 0 / 1

Opinia Komisji oraz projekt uchwały wg Druku nr 25 stanowi **załącznik nr 3 do protokołu.**

Ad 3. Dyskusja nad propozycjami do planu pracy Komisji na rok 2019.

Przewodnicząca Komisji przedstawiła członkom Komisji projekt planu pracy o treści jak niżej.

Projekt **załączono do protokołu pod pozycją nr 4.**

1. Bieżące opiniowanie projektów uchwał.
2. Opiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu miasta Torunia za rok 2018.
3. Opiniowanie wniosków do budżetu miasta Torunia na rok 2020.
4. Roczne sprawozdanie z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu (marzec).
5. Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Toruniu na lata (marzec).
6. Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz innych uzależnień na rok 2018 (kwiecień).
7. Polityka Zdrowotna dla miasta Torunia na lata 2019 – 2025 – prezentacja opracowanej diagnozy oraz propozycji dokumentu (maj).

8. Ocena zasobów pomocy społecznej (maj).
 9. Raport roczny z realizacji „Strategii rozwiązywania problemów społecznych dla m. Torunia.
- Propozycje radnego Jakuba Hartwicha:
10. Punkt informacyjny dla rodzin z osobą niepełnosprawną.
 11. Instytucja asystenta osobistego w mieście Toruń.
 12. Kontrola DPS.
 13. Powstanie klubu dla osób niepełnosprawnych w normie intelektualnej.

Przewodnicząca odniosła się do propozycji radnego Jakuba Hartwicha. Poinformowała, że nie wszystkie propozycje radnego mogą zostać uwzględnione w pracach komisji.

Ad propozycja utworzenia punktu informacyjnego dla rodzin z osobą z niepełnosprawnością. Taki punkt już powstaje, informacje będzie można uzyskać również telefonicznie. W najbliższym czasie pełna informacja dotycząca funkcjonowania takiego punktu zostanie przekazana radnym na skrzynki mailowe. W związku z powyższym zaproponowała, aby ten punkt nie został uwzględniony w planie pracy komisji.

Ulotka informacyjna stanowi **załącznik nr 5 do protokołu**. Została przekazana członkom komisji 12 lutego 2019r.

Ad Instytucja asystenta osobistego w mieście Toruń. Poinformowała, że Komisja Zdrowia i Rodziny może wysłuchać informacji przedstawionych przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie pana Jarosława Bochenka na temat projektu (liczba asystentów, plany miasta w zakresie kontynuacji projektu itp.).

Jakub Hartwich

W uzupełnieniu propozycji podkreślił, że chodzi o perspektywę funkcjonowania dobrego, w jego ocenie projektu i zapewnienie kontynuacji wsparcia osób z niepełnosprawnościami przez instytucję asystenta. Warto, aby projekt przejęło do realizacji miasto.

Ad Kontrola DPS. Przewodnicząca poinformowała, że są właściwe organy powołane do sprawowania kontroli i nadzoru takich jednostek jak Dom Pomocy Społecznej. Proponuje nie uwzględniać propozycji w planie pracy.

Ad Powstanie klubu dla osób niepełnosprawnych w normie intelektualnej. Przewodnicząca zaproponowała, aby radny złożył wniosek dotyczący utworzenia klubu do Prezydenta Miasta Torunia. Prezydent ustosunkuje się do propozycji radnego.

Przewodnicząca omówiła punkty od 1 do 9. Zaproponowała uwzględnienie w planie pracy komisji następujących punktów:

1. Programy profilaktyczne i zdrowotne realizowane w województwie kujawsko-pomorskim (*rak jelita grubego i aorty*).
2. Wsparcie rodziny poprzez działania Ośrodków Adopcyjnych.

Po dyskusji komisja zaopiniowała pozytywnie plan pracy o treści jak niżej stosunkiem głosów:

1. Bieżące opiniowanie projektów uchwał.
2. Opiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu miasta Torunia za rok 2018.
3. Opiniowanie wniosków do budżetu miasta Torunia na rok 2020.
4. Roczne sprawozdanie z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu (marzec).
5. Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Toruniu na lata (marzec).
6. Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz innych uzależnień na rok 2018 (kwiecień).
7. Polityka Zdrowotna dla miasta Torunia na lata 2019 – 2025 – prezentacja opracowanej diagnozy oraz propozycji dokumentu (maj)
8. Ocena zasobów pomocy społecznej (maj).
9. Raport roczny z realizacji „Strategii rozwiązywania problemów społecznych dla m. Torunia na lata 2014-2020” (maj).
10. Instytucja asystenta osobistego w mieście Toruń.
11. Programy profilaktyczne i zdrowotne realizowane w województwie kujawsko-pomorskim.
12. Wsparcie rodziny poprzez działania Ośrodków Adopcyjnych.

Ad 4. Korespondencja.

Rozpatrzono w punkcie 2.

Ad 5. Wolne wnioski i zapytania.

Komisja przychyliła się do wniosku radnego Witolda Waczyńskiego dotyczącego zmiany terminu posiedzenia. Następne posiedzenie komisji odbędzie się w dniu sesji Rady Miasta to jest 7 marca 2019 roku.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokołowała:
Jolanta Król

Przewodnicząca
Komisji Zdrowia i Rodziny
Rady Miasta Torunia

Krystyna Żejmo-Wysocka