



Prezydent Miasta Torunia

Toruń, dnia 17 czerwca 2019 r.

WGK-TK.1520.03.2019

KSNI: 8 8 mi
BIURO
RADY MIASTA TORUNIA

Wniosek
16.7
18.06.2019
wzylęło dnia.....

Pan
Marcin Czyżniewski
Przewodniczący
Rady Miasta Torunia

Asenowy Burę Przewodniczący,

W odpowiedzi na pismo BRM.0005.1.2.2019 z dnia 28.05.2019 r. w sprawie petycji Stowarzyszenia Polski Instytut Praw Głuchych, dotyczącej zniesienia odpłatności za usługi przewozowe środkami lokalnego transportu zbiorowego w Toruniu dla osób głuchych na podstawie legitymacji osoby niepełnosprawnej (LON) oznaczonej symbolem 03-L w stopniu umiarkowanym, informuję jn.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 z późn. zm.) właściwa jednostka samorządu terytorialnego jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego. Zadaniem organizatora jest organizowanie publicznego transportu, polegające m.in. na ustalaniu opłat za przewóz, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1983 z późn. zm.) oraz uprawnień do ulgowych i bezpłatnych przejazdów. Na podstawie powyższej delegacji ceny urzędowe za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym oraz zasady korzystania ze środków lokalnego publicznego transportu zbiorowego stanowiące są w formie aktów prawa miejscowego i obowiązują na obszarze gminy, w której zostały uchwalone. Oznacza to, że nie obowiązują na terenie innych gmin.

W obecnym stanie prawnym inwalidzi słuchu – członkowie Polskiego Związku Głuchych uprawnieni są do korzystania z przejazdów ulgowych. Jedynym dokumentem uprawniającym do bezpłatnego przejazdu jest legitymacja PZG wraz z orzeczeniem o inwalidztwie słuchu. Ograniczenie dokumentów uprawniających do ulgi do legitymacji PZG jest celowe. Stowarzyszenie Polski Związek Głuchych (PZG) zwany dalej Związkiem, jest dobrowolnym, samorządnym zrzeszeniem osób głuchych i innych osób z uszkodzonym słuchem oraz osób słyszących, którym są bliskie problemy rehabilitacji tej grupy osób. Celem Związku jest zrzeszanie, rehabilitacja i aktywizacja osób głuchych i innych osób z uszkodzonym słuchem oraz ich integracja ze środowiskiem osób słyszących, wspólne rozwiązywanie problemów oraz działania w kierunku wyrównywania szans rozwojowych, edukacyjnych, zawodowych i społecznych poprzez działalność doradczą, rehabilitacyjną, informacyjną, szkoleniową i kulturalną.

Uprzywilejowanie osób posiadających orzeczenie o niepełnosprawności z powodu narządu słuchu lub oznaczonego symbolem 03-L poprzez zniesienie dla nich odpłatności za usługi przewozowe byłoby krzywdzące w stosunku do osób posiadających inne przyczyny niepełnosprawności, np. narządu ruchu. W przypadku uwzględnienia przedmiotowej petycji kolejne podmioty wystąpiłyby z wnioskiem o poszerzenie uprawnień do bezpłatnych przejazdów, powołując się na art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) i dyskryminację osób legitymujących się umiarkowanym stopniem niepełnosprawności z tytułu 01-U, 02-P, 05-R, 06-E, 07-S, 08-T, 09-M, 10-N, 11-I, czy 12-C. Zgodnie ze stanowiskiem Trybunału Konstytucyjnego (wyrok z dnia 24 lutego 1999 r. SK 4/98 OTK 1999 nr 2 poz. 24) należy uznać, iż jeżeli pewien zbiór podmiotów cechuje określona, istotna cecha

Urząd Miasta Torunia



Średniowieczny zespół miejski Torunia
od 1997 roku na liście Światowego
Dziedzictwa UNESCO

ul. Wały Gen. Sikorskiego 8, 87-100 Toruń, tel.: 56 622 25 55, 56 611 87 52
fax: 56 611 58 11, e-mail: prezydent@um.torun.pl, www.um.torun.pl

relewantna, to istnieje konstytucyjny nakaz, aby takie podmioty należące do tej samej klasy, w ramach określonego stanu prawnego, czyli w podobnej sytuacji, traktowane były równo, zatem tak samo, bez zróżnicowania w postaci faworyzowania i bez dyskryminacji. Jednocześnie Trybunał przewiduje istnienie konieczności zróżnicowania sytuacji prawnej pewnych grup podmiotów, nie wykluczając potrzeby pewnego uprzywilejowania określonej grupy, ale może to mieć miejsce jedynie w charakterze uprzywilejowania pozytywnego, tj. w celu wyrównania sytuacji prawnej, dla doprowadzenia w ten sposób do faktycznej równości wobec prawa (wyrok z dnia 13 marca 1998 r. K 24/97, OTK 1998 nr 2 poz. 13). Prawo może więc, a nawet powinno, różnicować sytuację prawną adresatów norm z uwagi na pewne cechy określane mianem relewantnych, istotnych.

Uprawnienie do korzystania z bezpłatnych przejazdów dla osób niewidomych posiadających umiarkowany stopień niepełnosprawności nie jest przejawem faworyzowania tej grupy czy dyskryminacji pozostałych niepełnosprawnych, lecz wynika z obiektywnych fizycznych trudności w czynności kasowania biletu przez osoby słabowidzące. Aby wykluczyć sytuacje wystawiania wezwań do zapłaty opłaty dodatkowej za brak ważnego dokumentu przejazdu na skutek nieprawidłowego skasowania biletu uchwalono ulgę dla tej grupy osób. W przypadku osób głuchych takie trudności nie występują.

W kilku miastach, wymienionych w petycji, osobom z orzeczoną umiarkowaną stopniem niepełnosprawności z symbolem 03-L przysługuje 100% ulga. Są również samorządy, w których wskazane osoby uprawnione są do ulgowych przejazdów, np. Bielsko-Biała, Elbląg, Gniezno, Kielce, Konin, Lublin, Poznań, Radom, Szczecin, Toruń, Warszawa. W innych miastach osoby głuche nie posiadają żadnych ulg w komunikacji miejskiej, np. Chrzanów, Częstochowa, Gdańsk, Gorzów Wielkopolski, Katowice, Łódź, Malbork, Płock, Rzeszów, Suwałki, Zielona Góra.

Aktualnie obowiązująca uchwała nr 747/17 Rady Miasta Torunia z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia cen urzędowych za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym (...) zawiera uprawnienia do bezpłatnych przejazdów dla 21 grup pasażerów. Statystyki oraz struktura demograficzna ludności wskazują, że ok. 60% mieszkańców miasta uprawnionych jest do bezpłatnych lub ulgowych przejazdów, co przekłada się na wpływy ze sprzedaży biletów.

Koszt organizacji transportu zbiorowego w mieście wynosi ok. 75 mln zł rocznie, a wpływy z biletów stanowią ok. 50% tej kwoty. Oznacza to, że miasto dopłaca z budżetu do funkcjonowania komunikacji miejskiej prawie 40 mln zł. Mimo to od 5 lat ceny usług przewozowych pozostają na niezmiennym poziomie, a nawet wprowadzane były obniżki cen niektórych kategorii biletów, w tym m.in. biletów miesięcznych.

Reasumując, w chwili obecnej nie możemy kierować się przykładem innych gmin w zakresie poszerzania grona osób objętych uprawnieniami do ulgowych czy bezpłatnych przejazdów, ponieważ nie pozwala na to gospodarka finansowa gminy. Wobec powyższego, nie przychylam się do propozycji uprzywilejowania bezpłatnymi przejazdami osób posiadających orzeczenie o niepełnosprawności z symbolem 03-L.

↓ powierzenie
z up. PREZIDENTA MIASTA TORUNIA
Zbigniew Fiderewicz
/Zastępca Prezydenta/

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a