Załącznik
do uchwały nr 927/18
Rady Miasta Torunia
z dnia 6 września 2018 r.

UZASADNIENIE

9 sierpnia 2018r. Ministerstwo Środowiska przekazało do Rady Miasta Torunia skargę z dnia 29 lipca 2018r. na Prezydenta Miasta Torunia.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał ją, na podstawie § 3 ust. 1 pkt 5 Regulaminu Komisji Rewizyjnej stanowiącego załącznik do Statutu Gminy (uchwała nr 146/99 Rady Miasta Torunia z dnia 15 kwietnia 1999r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Miasta Toruń – Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2017r. poz. 1352), do Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady. Komisja Rewizyjna uznała, iż jest to skarga.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (*Dz. U* z 2018r. poz. 994 i poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017r. poz. 1257 oraz z 2018r. poz. 149 i poz. 650) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Skarga dotyczy braku reakcji, w ocenie Skarżącej, na prośby mieszkańców dotyczące bezpieczeństwa mieszkańców w związku z ruchem pojazdów na ulicy Traktorowej w Toruniu.

Po zapoznaniu się ze skargą, z wyjaśnieniami złożonymi przez Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Torunia, pismem 138 mieszkańców ulicy Traktorowej z dnia 11 sierpnia 2017r., pismem z dnia 31 sierpnia 2017r. (l.dz. WGK.TD.7223.158.2017.WSz), dwoma pismami Skarżącej z 4 lipca 2018r. oraz pismem z dnia 9 lipca 2018r., pismem z dnia 24 lipca 2018r. (l.dz. WGK.TD.7226.3.2018.ZC) do Naczelnika Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Toruniu oraz pismem z dnia 24 lipca 2018r. (l.dz. WGK.TD.7223.25.2018.ZC) Komisja Rewizyjna ustaliła, że w dniu 14 sierpnia 2017r. do Wydziału Gospodarki Komunalnej wpłynęło pismo informujące o akceptacji przez mieszkańców osiedla Wrzosy II rozwiązań poprawy bezpieczeństwa ruchu na ulicy Traktorowej, które powinny skutecznie przeciwdziałać rozwijaniu tam nadmiernej prędkości pojazdów, nie utrudniając jednocześnie funkcjonowania linii autobusowej nr 12 poprzez: zmianę organizacji ruchu - wprowadzenie skrzyżowań równorzędnych, zainstalowanie drugiego progu zwalniającego typu „berlińskiego" oraz zainstalowanie wzbudzanej sygnalizacji świetlnej na przejściu dla pieszych na wysokości ulicy Rolniczej. Możliwości te były wcześniej rozważane na spotkaniu przeprowadzonym w dniu 10 sierpnia 2017r. w siedzibie Miejskiego Zarządu Dróg w Toruniu. Drugi egzemplarz tego pisma został skierowany również do Prezydenta Miasta Torunia.

Zgodnie z procedurą wnioski zostały rozpatrzone i przeanalizowane przez Komisję Organizacji i Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, na posiedzeniu w dniu 18 sierpnia 2017r. Pozytywną opinię uzyskała tylko propozycja zainstalowania drugiego progu zwalniającego typu „berlińskiego". W IV kwartale 2017r. został zamontowany na ul. Traktorowej kolejny próg zwalniający, usytuowany pomiędzy ulicami: Elektryczną i Gazową. Pismem z dnia 31 sierpnia 2017r. (l.dz. WGK.TD.7223.158.2017.WSz), podpisanym przez Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Torunia, mieszkańcom osiedla Wrzosy II została udzielona odpowiedź, w której szczegółowo uzasadniono brak możliwości realizacji pozostałych propozycji.

Z inicjatywy Skarżącej, w dniu 2 lipca 2018r. w siedzibie Wydziału Gospodarki Komunalnej odbyło się spotkanie, na którym przedstawiła ona szereg wątpliwości związanych z obowiązującą na ulicy Traktorowej organizacją ruchu. Poinformowała, że w jej odczuciu powstające spękania budynku, usytuowanego przy ul. Kombajnowej 32, w którym czasowo zamieszkuje, spowodowane są dużym natężeniem ruchu pojazdów. Złożyła również propozycję przeniesienia linii autobusowej nr 12 z ul. Traktorowej na nowy odcinek ulicy Polnej oraz likwidację progu zwalniającego, zainstalowanego w 2014r. na wniosek mieszkańców. Przedstawiciel Wydziału Gospodarki Komunalnej wskazał, że postulaty mieszkańców, dotyczące poprawy bezpieczeństwa ruchu na ulicy Traktorowej, były już rozpatrywane w ubiegłym roku i część z nich została zrealizowana.

W dniu 6 lipca 2018r. do Wydziału Gospodarki Komunalnej wpłynęły dwa pisma, podpisane przez Skarżącą. Jedno napisane komputerowo skierowane do Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Torunia, i drugie napisane odręcznie bez adresata i zatytułowane „Dodatkowa informacja". Kopie tych pism zostały przekazane do wiadomości Zastępcy Prezydenta Miasta Zbigniewa Fiderewicza.

Pisma zawierały szereg wniosków, informacji a także zgłoszeń o popełnianiu wykroczeń. Wnioski w sprawie zmian w organizacji ruchu drogowego na ulicach Traktorowej i Kombajnowej w Toruniu, dotyczące: nadania pierwszeństwa dla pojazdów wjeżdżających z ulicy Kombajnowej w ulicę Traktorową poprzez wprowadzenie skrzyżowania równorzędnego, umieszczenia radaru rejestrującego przekroczenie dopuszczalnej prędkości pojazdów poruszających się ul. Traktorową, uspokojenia ruchu pojazdów na ul. Traktorowej oraz przesunięcia progu zwalniającego usytuowanego na ul. Traktorowej, zostały rozpatrzone na posiedzeniu Komisji Organizacji i Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego w dniu 11 lipca 2018r. Zgłoszenie powtarzających się przypadków nieprzestrzegania przez kierujących obowiązującego na ul. Traktorowej ograniczenia prędkości do 30 km/h, zostało przekazane pismem z dnia 24 lipca 2018r. (l.dz. WGK.TD.7226.3.2018.ZC) do Naczelnika Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Toruniu. Natomiast pozostałe sugestie, dotyczące oznakowania przejścia dla pieszych przez ul. Traktorową na wysokości ul. Rolniczej i przeniesienia trasy linii autobusowej nr 12 z ulicy Traktorowej na ulicę Polną, zostały poddane analizie przez pracowników Wydziału Gospodarki Komunalnej.

W dniu 10 lipca 2018r. wpłynęło do Prezydenta Miasta Torunia pismo Skarżącej z prośbą o zapoznanie się z pismami z dnia 4 lipca 2018r. i udzielenie odpowiedzi. Zgodnie z dekretacją Zastępcy Prezydenta Miasta, p. Zbigniewa Fiderewicza, Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Torunia został zobowiązany do udzielenia odpowiedzi. Zbiorczą odpowiedź udzielono pismem z dnia 24 lipca 2018r. (l.dz. WGK.TD.7223.25.2018.ZC), w którym odniesiono się do poszczególnych postulatów, a w przypadku braku możliwości realizacji szczegółowo zostało to uzasadnione.

Na podstawie zebranego materiału Rada Miasta Torunia stwierdza, że w przypadku ul. Traktorowej mając na uwadze wnioski mieszkańców dotyczące zarówno uspokojenia ruchu, jak i ograniczenia tonażu pojazdów, podjęto w ostatnich latach szereg działań, które zdecydowanie ograniczyły natężenie ruchu i prędkość pojazdów, poruszających się ul. Traktorową, tym samym podnosząc zarówno stopień bezpieczeństwa ruchu, jak i komfort życia mieszkańców, wśród których należy wymienić:

1) zainstalowanie dwóch progów zwalniających typu „berlińskiego" (pierwszy próg tego typu został zainstalowany na ul. Traktorowej już w maju 2014r., jako pierwszy w Toruniu),
2) wprowadzenie zakazu wjazdu samochodów ciężarowych,
3) objęcie terenu całego osiedla Wrzosy II strefą ograniczonej prędkości do 30 km/h,
4) przeprogramowanie sygnalizacji świetlnej na skrzyżowaniu ulicy Polnej z ulicami: Ugory i Traktorową w taki sposób, aby ruchowi pojazdów jadących ul. Polną na wprost lub skręcających z ul. Ugory w lewo w ul. Polną nadać priorytet, natomiast długość światła

zielonego dla pojazdów chcących jechać z ul. Ugory na wprost w ul. Traktorową skrócono do 7 sekund.

5) podniesienie dopuszczalnej prędkości pojazdów do 70 km/h na odcinku ul. Polnej, pomiędzy ulicami: Ugory i Forteczną.

Dodatkowo Rada Miasta Torunia informuje, że w ramach realizacji przyjętego uchwałą nr 774/17 w dniu 14 lutego 2017r. przez Radę Miasta Torunia budżetu miasta na rok 2018, Miejski Zarząd Dróg w Toruniu wybuduje brakujący chodnik na ulicy Traktorowej, pomiędzy ul. Elektryczną i ul. Rolniczą.

W związku z powyższym skargę z dnia 29 lipca 2018r. na Prezydenta Miasta Torunia Rada Miasta Torunia uznaje za bezzasadną.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skarga została uznana za bezzasadną, ponowienie jej w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Miasta Torunia podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

Dodatkowo Rada Miasta Torunia wskazuje, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczących jego zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Naczelny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998r. (Sygn. akt III SA 1636/97), iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa, ... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.”

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.