

Uchwała nr.....  
Rady Miasta Torunia  
z dnia .....

**w sprawie zwolnienia z należnej za rok 2021 opłaty za korzystanie na terenie Miasta Torunia z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 31 z zca ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn zm.<sup>2)</sup>) uchwała się, co następuje:

§ 1. Zwalnia się przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Miasta Torunia z opłaty, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, należnej w 2021 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Torunia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą od dnia 26 stycznia 2021 r.

Prezydent Miasta Torunia

*Michał Zaleski*

1) Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378.

2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, poz. 2123, poz. 2157, poz. 2255, poz. 2275, poz. 2320, poz. 2327, poz. 2338, poz. 2361, poz. 2401 oraz z 2021 r. poz. 11 i poz. 159

Dyrektor

Wydziału Obsługi Mieszkańców

*Katarzyna Bładek-Mikołajczyk*  
Katarzyna Bładek-Mikołajczyk

SKARBNIK Miasta Torunia  
*Magdalena Flisykowska-Kacprowicz*  
Magdalena Flisykowska-Kacprowicz

zastrzeżeń  
prawnym  
AWNY  
*[Signature]*  
29.01.2021 r.  
Toruńska

## UZASADNIENIE

Wprowadzona w projekcie uchwały instytucja zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019, poz. 2277), stanowić ma instrument wsparcia dla przedsiębiorców, których działalność polega na przygotowywaniu i podawaniu posiłków i napojów gościom siedzącym przy stołach lub gościom dokonującym własnego wyboru potraw z wystawionego menu, spożywanych na miejscu (działalność gastronomiczna).

Wyżej wskazany zakres działalności gospodarczej, w związku z wprowadzonym stanem epidemii, podlegał istotnym ograniczeniom co niewątpliwie miało wpływ na kondycję finansową podmiotów prowadzących tę działalność. Ograniczenia działalności gastronomicznej w przeważającym okresie trwania stanu epidemii przybierały postać całkowitego zakazu prowadzenia działalności gospodarczej. Tylko w pewnych okresach istniała możliwość prowadzenia działalności z istotnymi ograniczeniami wyrażającymi się w określeniu maksymalnej ilości klientów przypadających na dana lokal w zależności od powierzchni, bądź możliwości prowadzenia działalności w określonym czasie tj. od 6.00 do 21.00. Zwolnienie z opłaty rocznej stanowić będzie jeden z elementów prowadzonej przez miasto polityki wsparcia przedsiębiorców najbardziej dotkniętych negatywnymi skutkami ekonomicznymi epidemii Covid.

Mając na uwadze powyższe ograniczenia w możliwości prowadzenia działalności gastronomicznej istotnemu zmniejszeniu uległa również wartość sprzedaży napojów alkoholowych przez przedsiębiorców będących beneficjentami zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, gdyż działalność w branży gastronomicznej jest istotnie związana ze sprzedażą napojów alkoholowych.

Na podstawie złożonych do dnia 28 stycznia br. oświadczeń o wartości sprzedaży w r. 2020 - będących podstawą naliczenia opłat oraz na podstawie analiz sporządzonych wg założeń jw., **oszacowano, że kwota należna w 2021 r. z tytułu opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży będzie wynosiła ok. 850 tys. zł. Skutkiem podjęcia niniejszej uchwały będzie zatem zmniejszenie wpływów do budżetu miasta o tę kwotę.**

Z uwagi na to, że przedmiotowe wpływy są źródłem finansowania zadań miasta określonych w gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, zmniejszenie wpływów oznaczać będzie konieczność zmniejszenia wydatków na część zadań określonych w Programie. Przewiduje się oszczędności w wydatkach na działania, których realizacja z uwagi na ograniczenia epidemiczne (wzorem roku poprzedniego) nie będzie możliwa, tj.: zajęcia pozalekcyjne, kolonie, zajęcia sportowo-rekreacyjne i inne formy organizacji czasu wolnego oraz eventy.

Ustawa z dnia 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw znowelizowała przepisy dotyczące udzielania zwolnień z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Zawierający umocowanie ustawowe dla niniejszej uchwały art. 31z zca ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, w nowym brzmieniu wszedł w życie w dniu 26 stycznia 2021 r. Cytowany powyżej przepis umożliwia zwolnienie z opłat należnych w 2021 r., przy czym pierwsza rata stosownie do art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest płatna do dnia 31 stycznia 2021 r.

Zważywszy na czas wejścia w życie nowelizacji ustawy, nie jest możliwe podjęcie przez Radę Miasta uchwały w takim terminie, żeby weszła ona w życie przed 31 stycznia 2021 r. przy jednoczesnym zachowaniu zasadniczo wymaganego 14 dniowego okresu *vacatio legis*.

O ile nie jest możliwe wprowadzenie przepisu stanowiącego, że dany akt normatywny wchodzi w życie z datą wcześniejszą niż dzień ogłoszenia, o tyle zgodnie z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) przewidują, że w uzasadnionych przypadkach akt normatywny może wchodzić w życie przed upływem 14 dni od ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym (nie wcześniej jednak niż w dniu ogłoszenia) oraz, że można mu nadać moc wsteczną, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Okoliczności te zachodzą w przypadku wnioskowanej uchwały.

Po pierwsze za wejściem w życie dnia następującego po dniu ogłoszenia w dzienniku promulgacyjnym oraz nadaniem uchwał wstecznej mocy obowiązującej przemawia pomocowy charakter uchwały. Postanowienia uchwały działają na korzyść adresatów zawartych w niej norm powszechnie obowiązujących. Zasady demokratycznego państwa prawa sprzeciwiają się nadawaniu mocy wstecznej jedynie przepisom nakładającym obowiązki na adresatów norm. Ponadto, skoro racjonalny z założenia ustawodawca wprowadził do systemu prawnego możliwość zwolnienia z całej opłaty za korzystanie ze zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r., w terminie tak nieodległym od dnia płatności pierwszej raty opłaty, to znaczy, że uważał za celowe, aby zwolnienia mogły być udzielane w sposób pozwalający na objęcie zwolnieniem również pierwszej raty.

W przypadku, gdyby uchwał wstecznej mocy nie została nadana, przedsiębiorcy w Toruniu nie mogliby skorzystać ze zwolnienia w części, w jakiej obejmuje ono pierwszą ratę opłaty.

Wsteczną moc obowiązującą uchwały nadano do dnia wejścia w życie przepisu kompetencyjnego tj. do dnia 26 stycznia 2021 r. Akt wykonawczy nie może bowiem obowiązywać wcześniej niż umocowanie, na podstawie którego został podjęty.

Uzyskano informację z Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, że ulgi, których dotyczy niniejszy projekt uchwały nie stanowią pomocy publicznej.

Mając powyższe na uwadze wnosi się o przyjęcie projektu przedstawionej uchwały.

SKARBNIK MIASTA TORUNIA

Magdalena Flisykowska-Kacprowicz

Dyrektor  
Wydziału Obsługi Mieszkańców

Katarzyna Piątek-Mikołajczyk