

Załącznik  
do uchwały nr 357/20  
Rady Miasta Torunia  
z dnia 27 lutego 2020 r.

## UZASADNIENIE

16 stycznia 2020 r. do Rady Miasta Torunia wpłynęło pismo od Zastępcy Prezydenta Miasta Torunia przekazujące skargę z dnia 16 grudnia 2019 r. na Dyrektora Przedszkola Miejskiego nr 18 w Toruniu.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Skarga dotyczy, według Skarżących:

- 1) bezpodstawnego żądania przez Dyrektora Przedszkola przedstawiania przez rodziców zaświadczeń lekarskich stwierdzających, że dziecko jest zdrowe i może uczęszczać do Przedszkola;
- 2) niezapewniania dzieciom wody pitnej między posiłkami;
- 3) zorganizowania w Przedszkolu próbnej ewakuacji w okresie późnojesiennym – 29 listopada 2019 r., co skutkowało rozchorowaniem się części dzieci (nawet zapalenie płuc).

Po zapoznaniu się ze skargą oraz wyjaśnieniami złożonymi przez Dyrektora Przedszkola Miejskiego nr 18 w Toruniu z dnia 27 grudnia 2019 r. oraz wyjaśnieniami Dyrektora Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Torunia złożonymi na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 20 lutego 2020 r. Komisja ustaliła, że na pierwszym spotkaniu ogólnym Dyrektor Przedszkola Miejskiego nr 18 w Toruniu przedstawił procedury obowiązujące w Przedszkolu m. in. dotyczące przypadku zachorowań dzieci. Rodzice dzieci podpisali oświadczenie o zapoznaniu się z treścią dokumentów (7 dokumentów) obowiązujących w przedszkolu. Nikt z rodziców nie zgłosił uwag do wewnętrznych przepisów obowiązujących w Przedszkolu. Na podstawie wewnętrznych przepisów obowiązujących w Przedszkolu rodzice byli zobowiązani po każdej chorobie zakaźnej przynieść zaświadczenie z przychodni, że dziecko jest zdrowe i może uczęszczać do przedszkola. Skarżący podkreślili, że nie ma podstaw prawnych do wydawania takich zaświadczeń jak i od strony merytorycznej nie jest możliwe wydanie takiego zaświadczenia. Z wyjaśnień Dyrektora Przedszkola wynika, że woda dzieciom podawana jest tak często jak to możliwe oraz, że w 2019 r. zakupiono 680 sztuk 5-ciolitrowych baniaków z wodą. 29 listopada 2019 r. odbyła się zgodnie z obowiązującymi przepisami próbna ewakuacja dzieci z Przedszkola. Termin odbycia podyktowany był potrzebą aklimatyzacji nowo uczęszczających dzieci. Od września do przedszkola zaczęło uczęszczać 76 nowych dzieci.

Rada Miasta Torunia nie znajduje podstaw prawnych do żądania od rodziców dzieci zaświadczeń o stanie zdrowia dzieci. Tworzenie tego typu zapisów w dokumentach wewnętrznych przedszkola nie rodzi po stronie rodziców takiego obowiązku, jeżeli lekarze nie mają obowiązku wystawiać takich zaświadczeń.

W związku z powyższym Rada Miasta Torunia uznaje skargę z dnia 16 grudnia 2019 r. na Dyrektora Przedszkola Miejskiego nr 18 w Toruniu za zasadną w części dotyczącej żądania przez Dyrektora Przedszkola od rodziców zaświadczeń lekarskich stwierdzających, że dziecko

jest zdrowe i może uczęszczać do Przedszkola oraz bezzasadną w pozostałej części.

Jeśli Rodzice/Prawni Opiekunowie uważają, iż woda bądź napoje ich dziecku nie są podawane w wystarczającej ilości, powinni indywidualnie zgłosić się do wychowawcy lub dyrektora przedszkola, celem wyjaśnienia sytuacji. Generalizowanie problemu nie znajduje tu uzasadnienia.

Rada Miasta Torunia nie może zgodzić się, że jest możliwe ustalenie bezpośredniego związku ewakuacji z zachorowaniem dzieci na zapalenie płuc. Rada Miasta Torunia zaleca jednak przeprowadzanie ewakuacji, szczególnie w przedszkolach, w terminach gdy warunki pogodowe temu sprzyjają.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skarga została uznana częściowo za bezzasadną, ponowienie jej w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Miasta Torunia podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżących.

Dodatkowo Rada Miasta Torunia wskazuje, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Naczelny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998 r. (Sygn. akt III SA 1636/97), iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa, ... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.”

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.