

Załącznik
do uchwały nr 319/19
Rady Miasta Torunia
z dnia 19 grudnia 2019r.

UZASADNIENIE

Do Rady Miasta Torunia wpłynęła skarga z dnia 27 listopada 2019r. na Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1696 i poz. 1815) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096 i poz. 1629 oraz z 2019r. poz. 60, poz. 1133 i poz. 2196) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Skarżący skarży się na to, że nie został uwzględniony jego wniosek o umieszczenie go na liście uczestników szkolenia organizowanego przez Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu w ramach projektu pn. „torun.direct – dobre połączenie z biznesem”, pomimo tego, że zgłosił się w dniu, w którym pojawiły się plakaty reklamowe w autobusach Miejskiego Zakładu Komunikacji w Toruniu.

Po zapoznaniu się ze skargą oraz wyjaśnieniami złożonymi przez Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu z dnia 3 grudnia 2019r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia ustaliła, że Gminie Miasta Toruń został przyznany grant w wysokości 148.000,- zł na realizację projektu pn. „torun.direct – dobre połączenie z biznesem”, przyznany przez Fundację Promocji Gmin Polskich. Projekt realizowany jest od 5.11.2018r. do 28.02.2020r. Zgodnie z zapisami wniosku o dofinansowanie, do realizacji projektu zostało wskazane Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu. Uczestnikami szkoleń mogą być wszystkie osoby, które ukończyły 25 rok życia i są mieszkańcami województwa kujawsko-pomorskiego. Projekt przewiduje realizację 24 szkoleń dla 288 osób i są to wartości nieprzekraczalne. Zadaniem projektu jest podniesienie kompetencji cyfrowych mieszkańców Torunia, nabycie nowych umiejętności korzystania z e-usług, jak i rozwijania umiejętności bardziej zaawansowanych, które mogą być wykorzystywane w pracy zawodowej. Dzięki nowym umiejętnościom beneficjenci podniosą swoje kwalifikacje zawodowe, co będzie przyczyniać się do wzrostu produktywności i wydajności firm, w których pracują. W ramach projektu realizowane są 4 moduły tematyczne: „Mój biznes w sieci”, „Działam w sieciach społecznościowych” „Moje finanse i transakcje w sieci”, „Tworzę własną stronę internetową (blog)”. W każdym z nich może brać udział nie więcej niż 12 uczestników równocześnie. Projekt wyklucza wielokrotne uczestnictwo beneficjentów w modułach. Źródłem finansowania projektu grantowego jest Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego w ramach Działania 3.1 „Działania szkoleniowe na rzecz rozwoju kompetencji cyfrowych” Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020. Grant ten otrzymany został w ramach projektu: „Podniesienie kompetencji cyfrowych mieszkańców województw: kujawsko-pomorskiego i łódzkiego.” (nr projektu POPC.03.01.00-00-0081/18), realizowanego przez Fundację Promocji Gmin Polskich.

Zgodnie z zapisami § 11. „Obowiązki w zakresie informacji i promocji” zawartymi w umowie grantowej:

1. Grantobiorca jest zobowiązany do informowania opinii publicznej o fakcie otrzymania dofinansowania na realizację Projektu ze środków Programu;

2. Grantobiorca powinien stosować w zakresie informacji i promocji Projektu zasady określone w „Poradniku beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji” opublikowanym na stronie internetowej www.funduszeuropejskie.gov.pl oraz w m.in. dokumencie pn.: „Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji”.

Ponadto Gmina Miasta Toruń jest zobowiązana do promocji projektu zapisami wniosku o dofinansowanie, gdzie zostały planowane sposoby promocji projektu – punkt 6 Wniosku. Nadmieniam, że dokument ten, jest załącznikiem do umowy o dofinansowanie i stanowi jej integralną część.

1. Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu rozpoczęło faktyczną realizację szkoleń od 29.01.2019r. Cieszą się one bardzo dużym zainteresowaniem. Do dnia 03.12.2019r. zrealizowano 21 szkoleń, w których wzięło udział 251 osób. Do zakończenia całego projektu, zgodnie z zapisami wniosku o dofinansowanie, realizowane będą 3 szkolenia, w których może wziąć udział nie więcej niż 37 osób.
2. Opisana w skardze sytuacja dotyczyła jednego z elementów kampanii informacyjnej i polegała na umieszczeniu plakatów reklamowych w autobusach Miejskiego Zakładu Komunikacji sp. z o.o. w Toruniu w okresie od 25.11.2019r. do 30.11.2019r. W trakcie całej realizacji projektu, informacje o nim były umieszczane w tradycyjnych mediach lokalnych: prasa, radio, telewizja, a także w mediach internetowych wydawców mediów tradycyjnych i mediach społecznościowych.
3. Skuteczność promocji projektu oraz atrakcyjność prowadzonych szkoleń wywołało bardzo duże zainteresowanie nimi, a liczba wolnych miejsc bardzo szybko się wyczerpała. W związku z powyższym, Skarżący został umieszczony na liście rezerwowej uczestników szkolenia, o czym został poinformowany w rozmowie telefonicznej, w trakcie której zgłaszał swój akces do szkolenia.
4. W przypadku pojawienia się źródeł finansowania umożliwiających Gminie Miasta Toruń ubieganie się o dofinansowanie podobnego projektu, Centrum Wsparcia Biznesu obserwując duże zainteresowanie realizowanymi szkoleniami w ramach przedmiotowego projektu, planuje składać kolejny wniosek o grant bądź dofinansowanie.

W związku z powyższym, biorąc również pod uwagę, że Skarżący został uwzględniony na liście rezerwowej uczestników szkolenia, skargę z dnia 27 listopada 2019r. na Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu Rada Miasta Torunia uznaje za bezzasadną.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skarga została uznana za bezzasadną, ponowienie jej w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Miasta Torunia podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

Dodatkowo Rada Miasta Torunia wskazuje, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczących ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Naczelny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998r. (Sygn. akt III SA 1636/97), iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa, ... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.”

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.