

Załącznik
do uchwały nr 258/19
Rady Miasta Torunia
z dnia 10 października 2019 r.

UZASADNIENIE

11 września 2019r. do Rady Miasta Torunia wpłynęła skarga mieszkańców ul. Husarskiej, reprezentowanych przez radcę prawnego, z dnia 27 sierpnia 2019r. na Prezydenta Miasta Torunia.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019r. poz. 506, poz. 1309 i poz. 1696) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096 i poz. 1629 oraz z 2019r. poz. 60 i poz. 1133) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Skarga dotyczy działań podejmowanych w toku postępowania o udzielenie pozwolenia na budowę obiektu handlowego przy ulicy Łódzkiej i postępowania w związku z ustaleniem lokalizacji zjazdu z parkingu obiektu handlowego w ulicę Husarską.

Po zapoznaniu się ze skargą oraz wyjaśnieniami złożonymi przez Prezydenta Miasta Torunia z dnia 1 października 2019r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła na posiedzeniu w dniu 2 października 2019r., że teren, na którym zlokalizowany jest pawilon handlowy wraz z parkingiem (dz. nr 142, 375) przy ul. Łódzkiej 35-37, objęty jest miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego „Łódzka-Strzałowa” (uchwała Rady Miasta Torunia nr 1036/02 z 21 lutego 2002r., Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 58, poz. 1115). Dla przedmiotowej nieruchomości plan ustala podstawowe przeznaczenie – usługi komercyjne (26 OUK). Teren przylega do dróg publicznych: ul. Łódzkiej (3 KZ), ul. Grota-Roweckiego (4 KZ) i ul. Husarskiej (12 KD). Północno-wschodnia granica nieruchomości sąsiaduje z terenami przeznaczonymi w planie na funkcje mieszkaniowe. Na podstawie postanowień tego planu w dniu 6 maja 2014r. została wydana decyzja Prezydenta Miasta Torunia (WAI B.6740.12.89.71.2014.Msp) o pozwoleniu na budowę pawilonu handlowego z częścią biurową i usługową przy ul. Łódzkiej 35 – 37 w Toruniu (działka nr 142 z obrębu 73 i działki nr 351 i 375 z obrębu 66). Zjazdy z przyległych dróg publicznych zaprojektowano w oparciu o decyzję Miejskiego Zarządu Dróg w Toruniu z dnia 29 maja 2013r. (MZD.UEI2.720.42.2.2013), zezwalającą na lokalizację zjazdów z ulicy Łódzkiej (dz. nr 140, obr. 73) wraz z pasem dla skręcających w lewo oraz z ul. Husarskiej (dz. nr 351, obr. 66) na teren działki nr 375 z obrębu 66 w związku z planowaną budową pawilonu handlowego przy ul. Łódzkiej 37. Decyzją o pozwoleniu na budowę z dnia 6 maja 2014r. zatwierdzono projekt budowy zjazdu z ulicy Husarskiej, uzgodniony wcześniej przez Miejski Zarząd Dróg w Toruniu pismem z dnia 17 października 2013r. (MZD.UEI2.720.42.3.2013).

Kwestie związane z kręgiem stron postępowania zostały rozstrzygnięte w toku postępowania nadzwyczajnego, prowadzonego na wniosek mieszkańców ul. Husarskiej. Na jego podstawie, w dniu 19.01.2018r. zostało wznowione postępowanie administracyjne zakończone wcześniej ostateczną decyzją z dnia 06.05.2014r. (WAI B.6740.12.89.71.2014.MSp). W wyniku przeanalizowania sprawy, decyzją z dnia 23.03.2018r. (WAI B.6740.75.89.1.2014.MS.ZP), Prezydent Miasta Torunia odmówił uchylenia przedmiotowej decyzji, wobec stwierdzenia braku podstaw do jej uchylenia na

podstawie art. 145 § 1, art. 145a lub art. 145b ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096 i poz. 1629 oraz z 2019r. poz. 60, i poz. 1133). Na skutek odwołania od powyższej decyzji, Wojewoda Kujawsko Pomorski orzekł utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję, decyzją z dnia 24.07.2018r. (WIR.VIII.7840.1.117.2018.GZ). W uzasadnieniu decyzji Wojewoda podtrzymał stanowisko Prezydenta Miasta Torunia, odnośnie nieuznania za strony postępowania administracyjnego odwołujących się. Wskazał, że orzecznictwo sądowo – administracyjne jednoznacznie rozstrzyga, iż samo subiektywne odczucie określonego podmiotu, że inwestycja oddziałuje na jego nieruchomość nie jest wystarczające do uznania, że nieruchomość ta usytuowana jest w obszarze oddziaływania danego przedsięwzięcia i przysługuje jej przymiot strony postępowania.

W związku z realizacją przez Inwestora robót w sposób istotnie odbiegający od ustaleń i warunków określonych w pozwoleniu na budowę (WaiB.6740.12.89.71.2014.MSp) z dnia 06.05.2014r., w dniu 22.03.2018r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego Powiatu Grodzkiego w Toruniu wydał decyzję (PINB.450.2.2018.WZ), na podstawie art. 51 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019r. poz. 1186, poz. 1309, poz. 1524, poz. 1696 i poz. 1712), nakładającą na inwestora obowiązek dostarczenia czterech egzemplarzy projektu budowlanego zamiennego, uwzględniającego zmiany wynikające z dotychczas wykonanych robót budowlanych, związanych z budową pawilonu handlowego z częścią biurową i usługową przy ul. Łódzkiej 35-37 w Toruniu. W następstwie wydania decyzji na podstawie art. 36a ust. 2, uchylił własną decyzję o pozwoleniu na budowę z dnia 06.05.2014r. (WaiB.6740.12.89.71.2014.MSp). W rezultacie prowadzonego postępowania naprawczego, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w dniu 28.08.2018r. zatwierdził projekt budowlany zamienny budynku pawilonu handlowego z częścią biurową i usługową na terenie działki nr 142 z obrębu 73 oraz działek nr 375, 376, 377 z obrębu 66 przy ul. Łódzkiej 35-43 w Toruniu. Zatwierdzony projekt budowlany dotyczy pawilonu handlowego z częścią biurową i usługową o powierzchni użytkowej 2534,23 m², przy czym powierzchnia sprzedaży pawilonu nie przekracza 2000 m². Na terenie przy pawilonie zaprojektowano łącznie 140 miejsc postojowych. Wjazd na teren inwestycji przewidziano poprzez 3 zjazdy – dwa z ul. Łódzkiej oraz jeden z ul. Husarskiej. Lokalizacja zjazdów została uzgodniona przez Miejski Zarząd Dróg pismem z dnia 29.06.2018r. (MZD.EU.720.98.2018.OK). W zatwierdzonym projekcie zamiennym projektant przedstawił analizę obszaru oddziaływania obiektu, z której wynika, że teren wyznaczony w otoczeniu obiektu budowlanego na podstawie przepisów odrębnych, wprowadzających związane z tym obiektem ograniczenia w zagospodarowaniu, w tym zabudowy tego terenu, zamyka się w granicach działek Inwestora: 142 z obrębu 73, oraz działek nr 375, 376, 377 z obrębu 66. Inwestor uzyskał pozwolenie na użytkowanie 22.03.2019r. (decyzja PINB.435.65.2019.WZ.AJ).

Odnośnie ww. zjazdu z ul. Husarskiej, w dniu 07.02.2019r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Toruniu wydało decyzję (SKO.523.1.2019) orzekającą utrzymać w mocy, zaskarżoną przez mieszkańców ul. Husarskiej reprezentowanych przez radcę prawnego, decyzję wydaną z upoważnienia Prezydenta Miasta Torunia przez Dyrektora Miejskiego Zarządu Dróg w Toruniu w dniu 26 listopada 2018r. (MZD.EU.720.14.15.2017.OK) w przedmiocie odmowy uchylecia ostatecznej decyzji z dnia 13 lutego 2017r. wydanej przez Dyrektora Miejskiego Zarządu Dróg w Toruniu, dotyczącej lokalizacji zjazdu publicznego z ul. Husarskiej na działkę 375 do budowanego pawilonu usługowo-handlowego położonego przy ulicy Łódzkiej 35/37 w Toruniu (na działkach nr 375 i 390, obr. 66 oraz dz. nr 142, obr.73). W uzasadnieniu organ podał, że odwołujący nie posiadali interesu prawnego uprawniającego ich do udziału w sprawie wydania zezwolenia na lokalizację zjazdu. W dniu 29.03.2019r. wpłynęła do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skarga Skarżących na rozstrzygnięcie SKO na powyższą decyzję (SKO.523.1.2019) z dnia 07.02.2019r.

Ponadto, w 2018r. na przywołanym w skardze spotkaniu Prezydenta Miasta Torunia z mieszkańcami osiedla Rudak (27.02.2018r.), gdzie zarejestrowano zgłoszenie jednej ze Skarżących oraz w konsekwencji tego spotkania i w odpowiedzi kierowanej do zgłaszającej (ale także w prowadzonej licznej korespondencji z mieszkańcami ul. Husarskiej), Urząd Miasta wskazywał na działania podjęte w celu ograniczenia ruchu pojazdów dostawczych do i z przedmiotowego obiektu handlowego ulicą Husarską. Wdrożono zmianę organizacji ruchu drogowego poprzez wprowadzenie ograniczenia tonażowego – do 3,5 tony. Ponadto, dla uspokojenia ruchu pojazdów osobowych na ul. Husarskiej zamontowane zostały progi zwalniające.

Od dnia 15 kwietnia 2019r. wydane zostało na rzecz właściciela punktu sprzedaży położonego w Toruniu przy ul. Łódzkiej 35-37 (punkt handlowy w pasażu „LEWIATAN”) (zezwolenie nr I 1973/A-1973/19) zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5 % oraz piwa przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Wniosek o wydanie stosownego zezwolenia przedsiębiorca złożył w dniu 20.03.2019r. Wraz z wnioskiem przedłożono wszystkie prawem wymagane dokumenty, tj. tytuł prawny do lokalu oraz decyzję właściwego państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Postanowieniem z dnia 25.03.2019r. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Toruniu wydała pozytywną opinię co do lokalizacji wnioskowanego punktu sprzedaży, zgodnie z uchwałą nr 884/18 Rady Miasta Torunia z dnia 21.06.2018r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Torunia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2018 r., poz. 3326) oraz uchwałą nr 885/18 Rady Miasta Torunia z dnia 21.06.2018r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Torunia (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2018r., poz. 3327). Jednocześnie należy wskazać, iż zgodnie z art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 i poz. 2244 oraz z 2019r. poz. 730), w przypadku powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego, organ zezwalający cofa wydane zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych. W aktach sprawy Wydziału Ewidencji i Zezwoleń Urzędu Miasta Torunia brak jakichkolwiek informacji o nieprawidłowościach w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży przy ul. Łódzkiej 35-37. Niemniej Wydział Ewidencji i Zezwoleń Urzędu Miasta Torunia wystąpił z zapytaniem o ewentualne zakłócenia porządku publicznego do Komisariatu Policji Toruń-Podgórz oraz Straży Miejskiej w Toruniu. Z informacji zwrotnych, zawartych w piśmie z dnia 30.09.2019r. (L. dz. KPPD-5236/2019), wynika, że komisariat w bieżącym roku nie prowadził postępowań przygotowawczych z art. 208 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. Kodeks Karny (Dz. U. z 2018r. poz. 1600 i poz. 2077 oraz z 2019r. poz. 730, poz. 858, poz. 870, poz. 1135 i poz. 1579) związanych ze sprzedażą alkoholu małoletnim w przedmiotowym sklepie. Ponadto, w okresie ostatnich 6 miesięcy nie były podejmowane interwencje związane z zakłócaniem porządku publicznego w związku ze sprzedażą tam napojów alkoholowych. Pod adresem ul. Łódzka 35-37 odnotowano 9 interwencji nie związanych z powyższym zakresem. Natomiast, z danych pozyskanych ze Straży Miejskiej w Toruniu pismo z dnia 24.09.2019r. (SM.NO.0610.24.2019SS.) wynika, że do jednostki nie wpłynęło żadne zgłoszenie odnośnie zakłócania spokoju, porządku publicznego, spożywania alkoholu w miejscach zabronionych, zanieczyszczania miejsc ogólnodostępnych ani uciążliwości spowodowanej użytkowaniem pojazdów mechanicznych w pobliżu przedmiotowego obiektu. Ponadto sprawdzenia dokonano także w zakresie zarejestrowanych wykroczeń za rok 2019 (pouczenia, mandaty karne, wnioski

o ukaranie) - w omawianej lokalizacji nie stwierdzono przypadku obejmującego przedmiot skargi.

Mając na względzie wyniki powyższych czynności sprawdzających nie ma podstaw do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie ewentualnego cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Niemniej, w przedmiotowym punkcie sprzedaży, w październiku br. przeprowadzona zostanie kontrola przedsiębiorcy zgodnie z ustawą z dnia 06.03.2018r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2019, poz. 1292).

Mając na uwadze powyższe, nieuzasadnione są tezy zawarte w skardze, dotyczące, jak należy rozumieć bezprawnego, odmawiania skarżącym nadania statusu strony w postępowaniach prowadzonych z upoważnienia Prezydenta Miasta Torunia, oraz ignorowania postulatów mieszkańców ul. Husarskiej w kwestiach rozwiązań drogowych ograniczających uciążliwości związane z obsługą funkcjonującego przy ul. Łódzkiej sklepu, co zweryfikowały niezależne organy w postępowaniach odwoławczych. Zaznaczyć ponadto należy, że iż w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018r. poz. 2068 oraz z 2019r. poz. 698, poz. 730 i poz. 1716) ul. Husarska jest drogą publiczną, zaliczaną do kategorii dróg gminnych. Zatem stanowi ciąg komunikacyjny, z którego może korzystać każdy, zgodnie z jego przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w powołanej ustawie o drogach publicznych lub innych przepisach szczególnych. Powyższe potwierdza, że podejmowane przez jednostki organizacyjne Gminy działania w zakresie podniesionych w skardze okoliczności były i są realizowane z zachowaniem obowiązujących przepisów prawa.

W związku z powyższym skargę z dnia 27 sierpnia 2019r. na Prezydenta Miasta Torunia Rada Miasta Torunia uznaje za bezzasadną.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skarga została uznana za bezzasadną, ponowienie jej w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Miasta Torunia podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżących.

Dodatkowo Rada Miasta Torunia wskazuje, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Naczelny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998r. (Sygn. akt III SA 1636/97), iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa, ... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.”

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.