

Załącznik
do uchwały nr 230/19
Rady Miasta Torunia
z dnia 12 września 2019 r.

UZASADNIENIE

17 czerwca 2019r. do Rady Miasta Torunia wpłynęło pismo od Zastępcy Prezydenta Miasta Torunia przekazujące skargę z dnia 14 czerwca 2019r. na Dyrektora Zespołu Szkół Ekonomicznych w Toruniu.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 i poz. 1309) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096 i poz. 1629 oraz z 2019r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Skarga dotyczy niewłaściwego postępowania, w ocenie Skarżącej, Dyrektor Zespołu Szkół Ekonomicznych w Toruniu poprzez naruszenie przez niego obowiązków służbowych w zakresie nieprzestrzegania obowiązujących przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników szkoły. Ponadto Skarżąca zarzuca Dyrektorowi zaniechanie obowiązków służbowych polegających na braku reakcji na ataki nauczycieli na Skarżącą podczas klasyfikacyjnej rady pedagogicznej w dniu 12 czerwca 2019r. oraz, że podczas rozmowy Skarżącej z Dyrektorem po radzie pedagogicznej dnia następnego, na pytanie, dlaczego nie przerwała ataku nauczycieli na nią, zareagowała śmiechem i stwierdziła, że każdy ma prawo wypowiedzieć się na radzie pedagogicznej i mimo prośby Skarżącej, nie będzie reagować na takie negatywne zachowania nauczycieli.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia zapoznała się z skargą, z wyjaśnieniami złożonymi przez Zastępcę Prezydenta Miasta Torunia z 2 sierpnia 2019r., z raportem z kontroli Zespołu Szkół Ekonomicznych w Toruniu oraz wyjaśnieniami Dyrektora tejże Szkoły z 8 lipca 2019r. ustaliła na posiedzeniu w dniu 5 września 2019r., że 12 czerwca 2019r. podczas klasyfikacyjnej rady pedagogicznej wywiązała się głośna dyskusja nauczycieli związana z wystawioną przez Skarżącą oceną niedostateczną uczniowi z historii. Dyrektor Zespołu Szkół Ekonomicznych w Toruniu oraz Wicedyrektor Szkoły prosili członków rady o zachowanie spokoju i utrzymanie kultury dyskusji, ale bezskutecznie. Skarżąca zabierała głos wyjaśniając przyczyny wystawienia oceny niedostatecznej, jednak jej argumentacja nie została przyjęta przez większą część członków rady. W punkcie wolne głosy na wniosek jednego z nauczycieli członkowie rady pedagogicznej dopuścili się krytyki postawy Skarżącej, która namawiała nauczycieli do strajku jednak sama do niego nie przystąpiła. Ponadto źródłem konfliktu było wymuszanie przez Skarżącą na innych nauczycielach zwolnień uczniów z ich lekcji, aby ona mogła ich odpytać w ramach poprawek w sposób, który dotknął niektórych nauczycieli, zwłaszcza uczących wychowania fizycznego.

Dyrektor Zespołu Szkół Ekonomicznych w Toruniu zaprzecza, że znała temat wystąpienia w punkcie wolne głosy. Rada odbywała się w świetlicy szkolnej, nie było w niej nagłośnienia. Przeniesienie obrad do świetlicy spowodowane było upałem panującym w tym dniu. Świetlica jest chłodniejsza, ale posiada złą akustykę. Dyrektor Zespołu Szkół Ekonomicznych w Toruniu zaprzecza, że zareagowała śmiechem na postawione pytanie przez Skarżącą, ale uśmiechnęła się życzliwie w celu stworzenia dobrej atmosfery rozmowy.

Informacja o terminach rad pedagogicznych i ich tematyce zawarte są na stronie internetowej szkoły w zakładce - Kalendarium 2018/2019, ponadto w dzienniku elektronicznym szkoły oraz na tablicy ogłoszeń. Zgodnie z Regulaminem Rady Pedagogicznej powinien być przedstawiony porządek rady, jednak tym razem go nie przedstawiono. Obrady odbywały się zgodnie z ustalonym trybem tego rodzaju rad z wolnymi głosami na jej zakończenie. Również w protokole brak zapisu odnośnie przedstawienia porządku obrad. Statut szkoły zawiera wewnątrzszkolny system oceniania. Rada Pedagogiczna pracuje zgodnie z Regulaminem Rady Pedagogicznej zatwierdzonym w dniu 26.11.2010 r. i aktualnie obowiązującym. W protokole rady pedagogicznej zawarto bardzo skąpy opis zaistniałej sytuacji. Protokoły rad pedagogicznych udostępnione są członkom rady do zapoznania w sekretariacie szkoły. Podczas kolejnej rady protokół z poprzedniej jest przyjmowany poprzez głosowanie.

Pracownik Wydziału Edukacji przeprowadził kontrolę w Zespole Szkół Ekonomicznych w Toruniu, której celem było wyjaśnienie zarzutów Skarżącej dotyczących możliwości naruszenia obowiązków służbowych przez Dyrektora Szkoły, w zakresie nieprzestrzegania obowiązujących przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników szkoły. Podczas kontroli przeprowadzono rozmowę z Dyrektorem oraz skontrolowano następujące dokumenty: Statut Szkoły, Regulamin Rady Pedagogicznej i Protokolarz Rad Pedagogicznych.

Po kontroli Dyrektorowi zalecono;

- reagować na sytuacje konfliktowe podczas rad pedagogicznych i w innych okolicznościach, w sposób stanowczy tak, aby nie dopuścić do łamania przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników,
- zabezpieczać posiedzenia Rady Pedagogicznej w sprzęt nagłaśniający w przypadku takiej potrzeby,
- informować członków rady pedagogicznej o porządku obrad i sporządzać protokoły z należytą skrupulatnością.

Na podstawie dokonanych ustaleń przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia Rada Miasta biorąc pod uwagę, że na sytuację, która miała miejsce 12 czerwca 2019r. podczas klasyfikacyjnej rady pedagogicznej, mogły mieć wpływ emocje związane ze strajkiem nauczycieli, skargę z dnia 17 czerwca 2019r. na Dyrektora Zespołu Szkół Ekonomicznych w Toruniu uznaje za bezzasadną.

Jednakże Rada Miasta Torunia uznaje również, że zalecenia pokontrolne wskazane w raporcie pokontrolnym są w całości zasadne.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skarga została uznana za bezzasadną, ponowienie jej bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Miasta Torunia podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

Dodatkowo Rada Miasta Torunia wskazuje, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczących jego zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Naczelny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998r. (Sygn. akt III SA 1636/97), iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa, ... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.”

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.