

UCHWAŁA NR 943/22
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 15 września 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 17 czerwca 2022 r. na Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3, art. 231 § 1 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735 z późn. zm.²⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się Radę Miasta Torunia za niewłaściwą do rozstrzygnięcia skargi z dnia 17 czerwca 2022 r. na Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Torunia

Marcin Czyżniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022r. poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2021 r. poz. 1491 i poz. 2052 oraz z 2022 r. poz. 1301.

Załącznik do uchwały nr 943/22
Rady Miasta Torunia
z dnia 15 września 2022 r.

Uzasadnienie

21 czerwca 2022 r. do Rady Miasta Torunia wpłynęła skarga z 17 czerwca 2022 r., na Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, poz. 1491 i poz. 2052 oraz z 2022 r. poz. 1301) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Przedmiotem skargi jest, zdaniem Skarżącego, nienależyte i niezgodne z prawem rozpatrzenia wniosku przez Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu skierowanego w trybie zapisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 7 września 2022 r. zapoznała się ze skargą, wyjaśnieniami złożonymi przez Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu z 8 lipca 2022 r. (wraz z załącznikami) przekazanymi Radzie Miasta Torunia przez Prezydenta Miasta Torunia 19 lipca 2022 r., skargą na bezczynność Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu z 17 sierpnia 2022 r., która wpłynęła do Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu 23 sierpnia 2022 r. skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu oraz odpowiedzią na skargę Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu z 6 września 2022 r.

Po zapoznaniu się z powyższymi dokumentami Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, iż w dniu 12 kwietnia 2022 r. do Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Torunia wpłynął złożony przez Skarżącego, w formie elektronicznej wniosek o dostęp do informacji publicznej, który to został przekazany do Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu w dniu 22 kwietnia 2022 r. Skarżący w powyższym wniosku wniósł o wgląd w korespondencję oraz inne dokumenty „Zespołu ds. negocjacji z właścicielami gruntów i deweloperami, których zamiary inwestycyjne dotyczą nieruchomości położonych w rejonie ulic: Batorego, Dworcowej i Kościuszki w Toruniu” – powołanego w drodze Zarządzenia nr 262 Prezydenta Miasta Torunia z dnia 13 października 2021 r. - z możliwością wykonania fotokopii wybranych dokumentów, wskazując, iż fotokopii dokona Skarżący osobiście, po uprzednim umówieniu. Po zgromadzeniu całości dokumentacji Dyrektor Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu ustalił, iż obejmuje ona wyłącznie dokumenty wewnętrzne, wytworzone w zakresie działania danego podmiotu i wyrażające poglądy przedstawione w toku narad, dyskusji, a także konsultacji. Czynności objęte przedmiotowym wnioskiem pozostają na etapie zbierania zasobu niezbędnych informacji i uzgadniania stanowisk, w tym również z podmiotami prywatnymi, a także pomiędzy nimi. Dyrektor Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu stanął na stanowisku, że dokumenty wewnętrzne nie są wyrazem stanowiska organu, nie stanowią więc informacji publicznej (tak w wyroku NSA z 21 czerwca 2012 r., I OSK 666/12, LEX nr 1264898; podobnie w wyrokach NSA z 14 września 2012 r., I OSK 1203/12, LEX nr 1242950 oraz z 17 października 2013 r., I OSK 1105/13, LEX nr 1556928). Tym samym, w jego ocenie, w sprawie zachodzi brak podstawy prawnej do udzielenia wnioskowanych informacji, co z kolei sprawia, iż zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. (II SA/Wa 162/07) rozpatrzenie wniosku nie następuje w drodze decyzji. Wszystkie powyższe ustalenia zostały zawarte i przekazane Skarżącemu w treści pisma Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu z dnia 10 czerwca 2022 r.

W przedmiotowej sprawie toczy się postępowanie administracyjne. Skarżący wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na podstawie art. 3 § 2 pkt 8 w zw. z art. 50 § 1 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1457). Skoro wystąpił spór, pomiędzy Dyrektorem Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu a Skarżącym, co do tego, czy żądane przez Skarżącego dokumenty stanowią informację publiczną, to najwłaściwszą drogą do rozstrzygnięcia tego sporu

jest postępowanie przed sądami administracyjnymi. Jak wynika z zebranego materiału Skarżący wystąpił na drogę sądową.

Na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Skarga dotycząca zadań lub działalności organów uruchamia jednoinstancyjne, samodzielne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną - zawiadomieniem. Jest ona odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego, albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania. Skargi są wnoszone w związku z już podjętym działaniem organu, ewentualnie w związku z brakiem takiego działania i mają na celu zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania (por. postanowienie NSA z dnia 19 lipca 2013 r., sygn. akt I OSK1472/13, CBOIS). Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.

Na tej podstawie Rada Miasta Torunia uznała, że nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi z 17 czerwca 2022 r., na Dyrektora Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu, bowiem w przedmiotowej sprawie toczy się sądowe postępowanie administracyjne.