

UCHWAŁA NR 928/22
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 21 lipca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg z dnia 24 kwietnia 2022 r. i z dnia 14 maja 2022 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735 z późn. zm.²⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargi z dnia 24 kwietnia 2022 r. i z dnia 14 maja 2022 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu za bezzasadne.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skarg stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Torunia

Marcin Czyżniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022r. poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2021 r. poz. 1491 i poz. 2052 oraz z 2022 r. poz. 1301.

Załącznik do uchwały nr 928/22

Rady Miasta Torunia

z dnia 21 lipca 2022 r.

Uzasadnienie

2 czerwca 2022 r. do Rady Miasta Torunia wpłynęło pismo Samorządowego Kolegium Odwoławczego przekazujące skargi z dnia 24 kwietnia 2022 r. i z dnia 14 maja 2022 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał skargi do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem ich zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skarg.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, poz. 1491 i poz. 2052 oraz z 2022 r. poz. 1301) do rozpatrzenia skarg na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Skargi dotyczą dostarczenia nieczytelnych kserokopii dokumentów lub niedostarczenia ich w ogóle, o które wystąpił Skarżący do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu w związku z toczącym się postępowaniem administracyjnym dotyczącym ustalenia opłaty za pobyt matki Skarżącego w rodzinnym domu pomocy.

Po zapoznaniu się ze skargami, wyjaśnieniami z dnia 12 lipca 2022 r. złożonymi przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu oraz zawiadomieniem o wszczęciu postępowania administracyjnego z 4 marca 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła na posiedzeniu w dniu 13 lipca 2022 r., że zgodnie z art. 61 ust. 1 i 4 powołanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, zawiadomieniem z dnia 4 marca 2022r. znak: PR.5041.122.2022 Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Toruniu poinformował Skarżącego o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia opłaty za pobyt matki Skarżącego w Rodzinnym Domu Pomocy. Zgodnie z art. 73 § 1 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, Skarżący w toku całego postępowania administracyjnego miał prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Prawo to przysługuje również po zakończeniu postępowania.

Z powyższego prawa Skarżący skorzystał osobiście w dniu 16 marca 2022 r. oraz w dniu 6 czerwca 2022 r. poprzez pełnomocnika. Ponadto w dniu 4 maja 2022 r. otrzymał kopie dokumentów zgromadzone w postępowaniu. Reasumując Skarżący miał zagwarantowane prawo do wglądu w akta, a ponadto udostępniono mu kopie.

Niezależnie od powyższego w związku z tym, że skarga z dnia 14 maja 2022 r. zawiera wniosek o możliwość udostępnienia stronie wglądu w akta sprawy oraz umożliwienie sporządzania ich fotokopii pismem z dnia 11 lipca 2022 r. Skarżący został powiadomiony, że niezwłocznie po zwrocie oryginałów akt sprawy zostanie poinformowany o możliwości ponownego skorzystania z przysługujących mu uprawnień. Skarżący nie wskazał również, jakie dokumenty nie zostały mu udostępnione. Nie chodzi bowiem o wszystkie dokumenty znajdujące się w posiadaniu Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu w związku z ustaleniem opłaty za pobyt matki Skarżącego w rodzinnym domu pomocy, w którym przebywa ona od kilku lat. Nie jest to zatem pierwsze postępowanie w tym przedmiocie, a Skarżący ma prawo, o którym mowa art. 73 § 1, w zakresie toczącego się bieżącego postępowania.

Na tej podstawie Rada Miasta Torunia uznaje skargi z dnia 24 kwietnia 2022 r. i z dnia 14 maja 2022 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu za bezzasadne.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skargi nie zostały uznane za zasadne, ponowienie ich w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Miasta Torunia podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

Dodatkowo Rada Miasta Torunia wskazuje, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych

dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Skarga dotycząca zadań lub działalności organów uruchamia jednoinstancyjne, samodzielne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną - zawiadomieniem. Jest ona odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego, albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania. Skargi są wnoszone w związku z już podjętym działaniem organu, ewentualnie w związku z brakiem takiego działania i mają na celu zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania (por. postanowienie NSA z dnia 19 lipca 2013 r., sygn. akt I OSK1472/13, CBOIS).

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.