

UCHWAŁA NR 925/22  
RADY MIASTA TORUNIA  
z dnia 21 lipca 2022 r.

w sprawie zaopiniowania wniosku Casino Sp. z o.o. w Warszawie dotyczącego lokalizacji kasyna gry.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 35 ust. 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888 z późn. zm.<sup>2)</sup>) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Torunia opiniuje pozytywnie lokalizację kasyna gry w lokalu położonym w Toruniu przy ul. Przedzamcze 5, 6, 6A, 6C, 6D, 8A. Wniosek o opinię lokalizacyjną został złożony przez Casino Sp. z o.o. w Warszawie.

§ 2. Uzasadnienie opinii stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Torunia

**Marcin Czyżniewski**

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2022 r. poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079.

<sup>2)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2022 r. poz. 1301.

Załącznik do uchwały nr 925/22

Rady Miasta Torunia

z dnia 21 lipca 2022 r.

### **Uzasadnienie**

Casino Sp. z o.o. w Warszawie zwróciła się z wnioskiem z dnia 21 czerwca 2022 r. o wydanie opinii o lokalizacji kasyna gry w Toruniu przy ul. Przedzamcze 5, 6, 6A, 6C, 6D, 8A, który wpłynął do Rady Miasta Torunia 23 czerwca 2022 r.

Zgodnie z art. 35 ust. 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022r. poz. 888 i poz. 1301) wniosek strony o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia kasyna gry powinien zawierać opinię rady gminy o lokalizacji ośrodka gier. Opinię rada gminy wydaje na wniosek zainteresowanego. Na gruncie obowiązującej aktualnie ustawy o grach hazardowych, negatywna opinia rady wyłącza możliwość pozytywnego rozstrzygnięcia sprawy przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych – art. 32 ust. 1 (tzn. wydania koncesji). Tym samym jedynie pozytywna opinia rady umożliwia otrzymanie koncesji. Natomiast pozytywna opinia nie wiąże bezwzględnie ministra i jest poddawana ocenie, tak jak inne dowody zebrane w postępowaniu administracyjnym.

Decyzję o przyznaniu koncesji na prowadzenie kasyna wydaje minister właściwy do spraw finansów publicznych.

Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii, opinia dotyczy lokalizacji kasyna gry, przez które, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. a powołanej ustawy o grach hazardowych, należy rozumieć wydzielone miejsce, w którym prowadzi się gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości lub gry na automatach na podstawie zatwierdzonego regulaminu, przy czym minimalna łączna liczba urządzanych gier cylindrycznych i gier w karty wynosi 4, a liczba zainstalowanych automatów wynosi od 5 do 70 sztuk.

Stosownie do postanowień art. 15 ust. 1 cytowanej ustawy o grach hazardowych kasyna gry mogą być lokalizowane w miejscowościach liczących do 250 tys. mieszkańców - jedno kasyno. Na każde kolejne rozpoczęte 250 tys. mieszkańców liczbę dozwolonych kasyn gry zwiększa się o 1. Tym samym w Toruniu może być tylko jedno kasyno. Łączna liczba kasyn gry w województwie nie może być jednak wyższa niż 1 kasyno na każde pełne 650 tys. mieszkańców województwa.

Na podstawie art. 50 ust. 1 wskazanej ustawy o grach hazardowych w przypadku, gdy wygasa koncesja na prowadzenie kasyna gry, informacja o mającym nastąpić jej wygaśnięciu jest publikowana nie później niż 9 miesięcy przed dniem jej wygaśnięcia, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych wraz z informacją o wolnych lokalizacjach w miejscowości oraz województwie. Jak wynika z informacji Ministra Finansów z dnia 6 lipca 2021r. na temat dozwolonej liczby kasyn gry dla województwa kujawsko – pomorskiego limit dozwolonych koncesji na prowadzenie koncesji wynosi trzy w tym dla Torunia jedno. Ponadto wykonując powyższy obowiązek Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej poinformował, że z dniem 6 lipca 2022r. wygasa koncesja Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2016r. nr PS4.6832.10.2016 wydana dla Spółki Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe SA na prowadzenie kasyna gry zlokalizowanego w Toruniu, przy ul. Przedzamcze 5.

Na podstawie art. 33 ust. 2 powołanej ustawy o grach hazardowych, jeżeli o koncesję albo zezwolenie, których wydanie podlega ograniczeniom ilościowym, ubiega się więcej niż jeden podmiot spełniający warunki określone w ustawie, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza i przeprowadza przetarg. 25 listopada 2021 r. Minister Finansów ogłosił przetarg na prowadzenie kasyna gry. Przedmiotem przetargu było udzielenie dwóch koncesji na prowadzenie kasyn gry w województwie kujawsko-pomorskim.

Z komunikatu wydanego przez komisję przetargową powołaną przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych wynika, że zostało złożonych 19 ofert, które komisja uszeregowała w kolejności według uzyskanej ilości punktów i przekazała wykaz Ministrowi Finansów. Do dnia przyjęcia przez Konwent Seniorów RMT, niniejszego projektu uchwały, Minister Finansów nie wydał koncesji na prowadzenie kasyna gry, których dotyczył przetarg, w tym również koncesji na kasyno gry w Toruniu, ani też nie unieważnił przetargu. Jak wynika z wykazu obowiązujących koncesji na prowadzenie kasyna gry wg stanu na dzień 11.07.2022 r. żaden podmiot nie jest uprawniony do prowadzenia kasyna gry w Toruniu.

Natomiast z brzmienia art. 51 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 lit. a cytowanej ustawy o grach hazardowych wynika, że organ właściwy w sprawie udzielenia koncesji lub zezwolenia może, na wniosek podmiotu, który je uzyskał, dokonać zmiany koncesji na prowadzenie kasyna gry w zakresie miejsca urządzania gier. Podmiot wnioskujący o wydanie opinii o lokalizacji kasyna gry w Toruniu nie przystąpił do przetargu o koncesję na kasyno gry ogłoszonego przez Ministra Finansów w dniu 25 listopada 2021 r. Wobec powyższego podmiot ubiegający się o niniejszą opinię mógłby skorzystać z niej, gdyby w trakcie aktualnie toczącego się postępowania o wydanie koncesji w województwie kujawsko-pomorskim żaden z podmiotów, uczestniczących w tym postępowaniu, nie otrzymał koncesji na prowadzenie kasyna gry w Toruniu,

Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje, że rada gminy wydając opinię może brać pod uwagę sąsiedztwo budynków mieszkalnych, bliską lokalizację przedszkoli, szkół i miejsc kultu religijnego, względy związane z utrzymaniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, a także konieczność zachowania charakteru danej części obszaru gminy, np. rynku i jego okolic w danym mieście czy części miasta, w której znajduje się wiele nieruchomości będących zabytkami, gdyż takie umiejscowienie kasyna gry mogłoby skutkować zakłóceniem przyjętego i zaplanowanego ładu przestrzennego.

W doktrynie zwraca się uwagę, że wyrażając określoną w art. 35 pkt 15 ustawy o grach hazardowych opinię, rada gminy w pierwszym rzędzie powinna się kierować oceną lokalizacji z punktu widzenia ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla danego obszaru, ponieważ akt ten może np. zawierać regulacje niedopuszczające prowadzenie tego rodzaju działalności na danym terenie. Choć [...] w razie braku takiego planu istotne znaczenie dla wyrażenia opinii może mieć rzeczywiste zagospodarowanie terenów sąsiednich, np. usytuowanie w najbliższej okolicy szkół, placówek oświatowo-wychowawczych, placówek opiekuńczych, cmentarzy czy ośrodków kultu religijnego. (Jerzy Korczak, Adam Ostapski Opinia rady gminy w sprawie lokalizacji ośrodka gier. Samorząd Terytorialny 2010/3/58-73, a także powołane tam orzecznictwo). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20.05.2021 r. (II GSK 929/18) wskazał, iż pojęcie lokalizacji kasyna nie powinno się odnosić wyłącznie do fizycznego (geodezyjnego) umiejscowienia, lecz należy je odnieść do usytuowania obiektu względem innych obiektów, w tym przypadku kontekstu architektonicznego, urbanistycznego, społecznego (np. bliskość przedszkola, żłobka, domu opieki) czy przyrodniczego.

W ocenie Rady Miasta Torunia zaproponowana lokalizacja kasyna gry nie będzie skutkować zakłóceniem aktualnego i zaplanowanego ładu przestrzennego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079) do wyłącznej właściwości rady gminy należy m. in. stanowienie w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Takim przepisem jest art. 35 ust. 15 powołanej ustawy o grach hazardowych.

Podjęcie uchwały nie pociąga za sobą żadnych skutków finansowych dla Gminy Miasta Toruń.