

APEL NR 2/11  
RADY MIASTA TORUNIA  
z dnia 12 maja 2011 r.

w sprawie finansów jednostek samorządu terytorialnego.

Rada Miasta Torunia z dezaprobatą odnosi się do działań organów Państwa skutkujących pogorszeniem się sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Uznając potrzebę stabilizacji finansów publicznych, Rada Miasta Torunia apeluje o odstąpienie od wprowadzania ograniczeń w zakresie finansowania samorządów, gdyż tego typu decyzje będą miały negatywne skutki dla gospodarki całego kraju. Miasta będą musiały w najbliższych latach znacznie obniżyć wydatki inwestycyjne, aby nie przekroczyć maksymalnego dopuszczalnego poziomu deficytu, który przewiduje projekt.

W szczególności krytycznie oceniamy wydane przez Ministra Finansów Rozporządzenie z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz. U. nr 252, poz. 1692). Rozporządzenie to nie tylko narusza zawartą w art. 2 Konstytucji RP zasadę demokratycznego państwa prawa i zostało wydane z przekroczeniem upoważnienia wynikającego z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1692), ale przede wszystkim prowadzi do zahamowania rozwoju jednostek samorządu terytorialnego. Rozszerzenie katalogu tytułów dłużnych o umowy o partnerstwie publiczno prywatnym i inne zobowiązania o terminie zapłaty dłuższym niż rok, uniemożliwi samorządom podejmowanie przedsięwzięć z wykorzystaniem partnerstwa publiczno – prywatnego.

Negatywnie odnosimy się do podejmowanych przez organy Państwa działań godzących w konstytucyjną zasadę zaufania do Państwa i tworzonego przez nie prawa poprzez przygotowywanie zmian w przepisach regulujących gospodarkę finansową samorządów bez podejmowania rzetelnej debaty na temat finansów publicznych. W kwietniu 2011r. Rząd RP przyjął „założenia do Wieloletniej Prognozy Finansowej Państwa na lata 2012 -2014”, zgodnie z którymi „rząd prowadzi intensywne prace nad wprowadzeniem dodatkowych reguł ograniczających deficyt i przyrost długu jednostek sektora samorządu terytorialnego”. Do dnia dzisiejszego założenia dotyczące tych zmian nie zostały oficjalnie opublikowane. W świetle przepisów art. 226 - 228 ustawy o finansach publicznych nakładających na samorządy obowiązek opracowywania Wieloletniej Prognozy Finansowej, takie działania godzą w ideę państwa demokratycznego.

Z ogromnym niepokojem odbieramy zapowiedzi resortu finansów, iż zmiany powyższe dotyczyć mają wprowadzenia sztywnych limitów deficytu jst. Proponowane limity wyhamują podejmowane przez samorządy, niezbędne dla rozwoju gospodarczego kraju, inwestycje infrastrukturalne. Na realizację tych przedsięwzięć samorządy zabiegały o unijne dotacje, poniosły koszty prac przygotowawczych. Dla części z nich podpisały umowy o dofinansowanie. Wprowadzenie limitów deficytu spowoduje brak możliwości zapewnienia wkładu własnego w ich finansowanie, rezygnację z unijnych dotacji, odstąpienie od ich realizacji, konieczność zapłaty kar w przypadku zerwania umów z wykonawcami, a w

konsekwencji marnotrawstwo środków publicznych i naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

W obecnych warunkach legislacyjnych ponad 80% dochodów samorządów przeznaczane jest na finansowanie obligatoryjnych zadań bieżących. Samo utrzymanie oświaty generuje deficyt dużo wyższy niż 4% dochodów. Na samorzady nakładanych jest coraz więcej zadań powodujących brak możliwości wypracowywania nadwyżki operacyjnej, będącej źródłem finansowania inwestycji. W tej sytuacji kredyty, pożyczki, wykup wierzytelności, umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym są niezbędne dla rozwoju naszych miast. Ograniczenie możliwości ich wykorzystania spowoduje konieczność drastycznego cięcia wydatków inwestycyjnych, brak możliwości wykorzystania funduszy unijnych, utratę wyjątkowej szansy rozwojowej, istotne zmniejszenie rynku zamówień publicznych, w konsekwencji – wzrost bezrobocia, spadek wpływów do budżetu Państwa i samorządów z podatków PIT, CIT, VAT i w dalszej kolejności spadek PKB, a co za tym idzie wzrost wskaźnika długu publicznego.

Uważamy, że wprowadzenie jednolitych reguł wydatkowych dla wszystkich samorządów w Polsce, bez uwzględnienia ich specyfiki, czy też potencjału społeczno – ekonomicznego podważa istotę i zasadność rozwoju samorządu terytorialnego w Polsce.

Przewodniczący  
Rady Miasta Torunia  
/-/Marian Frąckiewicz